

黄骅市国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年2月8日黄骅市第八届人民代表大会第五次会议批准

2021年6月

目 录

前 言	I
第一章 肯定成绩坚定信心，认清形势砥砺前行	1
一、科学总结发展成就	1
二、客观审视发展形势	7
三、深入分析存在问题	11
第二章 明确思路理清方向，真抓实干开创新局	13
一、“十四五”时期指导思想	13
二、“十四五”时期基本原则	13
三、“十四五”时期发展定位	15
四、“十四五”时期经济和社会发展主要目标	17
五、到二〇三五年远景目标	19
第三章 聚焦创新驱动发展，在打造沿海发展新高地上求突破	22
一、积极抢抓协同发展机遇	22
二、积极培育创新驱动引擎	23
三、深入推进“人才兴黄”工程	25
四、全力提升发展质量效益	27
第四章 聚焦产业转型升级，在构建现代产业体系上求突破	29
一、壮大提升主导产业	29
二、大力培育新兴产业	32
三、加快发展现代服务业	33

四、积极力推数字经济	36
第五章 聚焦扩大内需战略，在融入“双循环”格局上求突破	38
一、充分挖掘消费潜力	38
二、积极扩大有效投资	40
第六章 聚焦深化改革开放，在增强经济发展动力上求突破	42
一、坚持全面深化改革	42
二、坚定不移扩大开放	43
三、打造一流营商环境	46
第七章 聚焦乡村振兴战略，在强农惠农富农上求突破	47
一、守牢粮食安全底线	47
二、加快现代农业发展	48
三、实施乡村建设行动	51
四、全面深化农村改革	53
五、推进巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接	55
第八章 聚焦城乡融合发展，在提升城市品质能级上求突破	56
一、着力提升空间治理能力	56
二、加快构建现代综合交通体系	57
三、持续提升城市集聚服务水平	58
第九章 聚焦深度系统治理，在改善生态环境质量上求突破	63
一、构建绿色生态安全格局	63
二、加强环境污染深度治理	63

三、强化生态系统保护修复和重点领域综合治理.....	64
四、持续提高资源利用效率.....	65
五、推进经济社会绿色转型.....	66
第十章 聚焦共享发展理念，在提升民生保障水平上求突破.....	68
一、实现更高质量就业创业.....	68
二、促进教育事业全面发展.....	69
三、全面推进“健康黄骅”建设.....	72
四、构建多元养老服务体系.....	75
五、推动社会保障扩面提质.....	76
六、全面协调发展其他社会事业.....	77
第十一章 践行社会主义核心价值观，在推动文化事业全面繁荣上求突破.....	81
一、筑牢意识形态工作防线.....	81
二、建设新时代“奋斗黄骅”.....	82
三、推动文化事业繁荣发展.....	83
四、提升文化产业发展质效.....	84
第十二章 聚焦创新社会治理，在构建平安建设体系上求突破.....	87
一、践行总体国家安全观.....	87
二、保障人民生命财产安全.....	87
三、提升社会治理能力水平.....	89
第十三章 坚持和完善党的领导，保障规划顺利实施.....	91

一、加强党的全面领导	91
二、推进社会主义政治建设	93
三、建设法治黄骅	93
四、加强政府自身建设	95
五、强化规划落实机制	96

前 言

“十四五”时期是我市全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，乘势而上开启第二个百年征程的第一个五年，是我市抢抓历史机遇、实现创新超越的攻坚时期，也是新时代全面建设沿海强市、品质黄骅的关键五年。

根据党中央决策部署和省委、沧州市委工作要求，按照《中共黄骅市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，特编制《黄骅市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》主要阐明了“十四五”时期黄骅市国民经济和社会发展的指导思想、发展目标、战略定位、任务措施，明确了政府组织实施的重大项目、重大事项、重大改革举措等内容，是全市（包括各部门）编制和实施各类规划、制定相关政策的重要依据，是政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务职责的重要遵循，描绘了“十四五”时期全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行职能的重要依据。规划期为2021—2025年，远景展望至2035年。

第一章 肯定成绩坚定信心，认清形势砥砺前行

“十三五”时期，是黄骅市发展进程中极不平凡的五年，市委市政府团结带领广大党员干部群众，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届二中、三中、四中全会精神，严格落实党中央、国务院决策部署和省委省政府、沧州市委市政府工作要求，不忘初心、牢记使命，苦干实干、拼搏竞进，着力稳增长、调结构、强统筹、治环境、惠民生、促和谐，经济实力、科技竞争力、社会凝聚力、文化软实力、城市影响力又上新台阶，沿海强市、品质黄骅取得新成果，全市经济社会保持平稳健康发展，较好地完成了“十三五”规划确定的目标任务。

一、科学总结发展成就

综合实力实现新提升。2020年，全市地区生产总值完成259.1亿元，五年平均增长6.9%，一般公共预算收入完成19.5亿元，年均增长8.4%，全部财政收入年均增长8.6%，规上工业增加值年均增长7.5%，固定资产投资年均增长7.4%，社会消费品零售总额年均增长7.3%，累计利用外资1.6亿美元，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到38837元和19152元，年均增速为7.7%和8.7%。

“三大攻坚战”取得新成果。脱贫攻坚任务圆满完成，1125户2768人实现脱贫，绝对贫困问题历史性地得到解决。污染防治成效显著，PM_{2.5}浓度较2015年下降44.4%，主要污染物总量减排完成省定任务，境内7个国省考重点河流断面全面消除劣五类水

体，近岸海域国考点位水质跨类提升至一类海水水质，累计实现地下水压采量约 4800 万立方米，森林覆盖率达到 6.28%。防范化解重大风险有力有效，财政金融、涉军维稳、非法集资、房地产等重点领域风险得到有效化解，守住了不发生系统性风险的底线。

协同发展取得新突破。累计实施京津合作项目 50 余个，总投资近百亿元，涉及新能源、新材料、高端智能装备等战略性新兴产业领域。建成韩国产业园、京津装备制造转移园等高质量承接平台，北汽新能源产业基地投产运营，汽车产业协同项目带动明显。深入推进“京津冀人才培养创新机制——京骅合作战略”，北京交通大学轨道交通综合研发实验基地、北科院黄骅博士后工作站、北京市计算中心黄骅分中心等一批科研平台落户黄骅，科技成果转化能力持续提升。

产业升级激发新活力。坚持一产抓特色培植、二产抓链条延伸、三产抓总量扩张，全力推动产业转型升级、融合发展，三次产业结构进一步优化。聚焦特色产业集群发展，汽车及零部件、绿色化工、模具、五金等产业能级和水平显著提升。北汽新能源黄骅基地完成升级改造，累计下线整车 10 万辆。鑫海、五鑫花园、博翔石墨等一批重点产业支撑项目竣工投产。黄骅经济开发区成功扩区，实现“一区多园”“一顶帽子大家戴”，有效拓展了项目建设空间。人才引进力度不断加大。“十三五”期间，仅机关事业单位通过公开招聘等形式，就引进人才 1170 人，其中包括博士生 1 人、研究生 46 人、本科生 881 人。通过多种形式加强高端

人才引进力度，吸引崔永庆、许圣钰等高端创新人才投资合作。创新创业活力不断增强。全市高新技术企业达到 51 家，科技型中小企业达到 765 家，成功申报国家和省市创新平台 40 家，成功创建国家级众创空间、星创天地、生产力促进中心 4 家，积极与河北工程大学、国电投开展“政产学研用”战略合作，成立了黄骅智慧能源与生态产业研究院。成立河北首家县级质量学校，为企业发展提供智力支撑。黄骅市由 B 类县成功晋级河北省县域科技创新跃升计划 A 类县（全省 A 类县 19 个）。

城市建设再上新台阶。按照“一港双城三带四区”发展格局，稳步推进新城建设、老城改造。全面发力新城核心区建设，一批教育、医疗、公园等公共服务设施建成投用，商业综合体、企业总部、精品住宅等项目加快实施，华东街北伸、建华大街北伸、北海路等断头路彻底打通，津汕高速黄骅北互通竣工通车。扎实推进房屋征收和回迁安置工程，先后完成 8 个片区共 1483 户的征收工作、7 个片区共 20 万平米的改造工作。全面实施背街小巷、老旧小区改造升级、智慧交通、雨污分流、垃圾焚烧发电等工程，持续打好环境整治攻坚战，城乡生活垃圾无害化处理率达到 100%，城区污水处理和黑臭水体治理问题得到有效解决。鹏晟大厦、同相广场等 9 家企业总部有序推进，信源商厦、金宝城市广场投入运营，信誉楼新海路店完成主体，城市经济新业态加速形成。建成综合性公园、街角游园共计 99 座，绿地率达到 35%，城市形象不断提升。城市建成区面积扩展到 37 平方公里，城区人口达到 20.5

万人，城镇化率达到 60%。先后获得国家卫生城市、国家园林城市、中国人居环境范例奖、全国十大质量魅力城市、全国第三批节水型社会建设达标县、省洁净城市、省文明城市等一批国家级、省级荣誉称号，成功入围全国文明城市参评城市，入选河北省首批新型智慧城市建设试点名单。

乡村振兴展现新面貌。农业供给侧结构性改革成效显著，引进了温氏肉鸡、鑫茂肉牛、正邦生猪等一批龙头项目，省级龙头企业达到 6 家，农业产业化经营率达到 73.1%。持续推进现代农业园区创建，建成了羊二庄现代农业园区、南排河现代渔业产业园区等一批农业园区，全市现代农业园区总数达到 11 个，实现“一乡一园”，农业园区总规划面积达 60 万亩，入园企业 289 家，带动农民合作社 160 个，示范带动农户 4 万户。农村集体产权制度改革全部完成，为盘活农村资产资源奠定坚实基础。完成土地流转 40.18 万亩，土地流转率达到 54.25%。围绕垃圾清理、污水治理、改厕、农村道路等重点持续开展农村人居环境整治，全面完成村庄清洁行动，城乡环卫一体化实现全覆盖，327 个村全部实现污水管控，改造卫生厕所 1.5 万余座，被评为全国“四好农村路”示范县，农村人居环境整治综合考核名列全省第九，代表河北省完成中央一号文件国家级督导考核验收。“江水村村通”工程扎实推进，20 余万农村居民喝上长江水。全力推进农村“双代”工程，农村清洁取暖基本实现全覆盖。群众文化活动提质增量，累计举办公益惠民演出 300 余场，城乡公共体育服务体系日益健全，实

现城乡群众健身设施全覆盖。农村人才基础更为扎实，新型职业农民队伍不断壮大，新型农业经营主体数量不断增长，家庭农场突破 100 家，农民专业合作社突破 1000 家。实施党员“创星晋级”“细胞活力工程”，开展基层党组织党建质量达标提升行动，基层党组织战斗堡垒作用进一步发挥。

改革开放迈出新步伐。深入推进政府职能转变和“放管服”改革，完成了县、乡镇（街道）两级改革任务，向乡镇和街道赋权授权，下放 34 项审批事项和 84 项公共服务事项。坚持产业链招商、以商招商、委托招商等模式，面向京津、长三角、珠三角等地开展常态化招商，先后引进 100 余个产业层次高、拉动作用强的优质项目。深入推进“双创双服”“三深化三提升”“三创四建”活动，积极推动“一站式”审批，有效激发了市场活力，五年来，新增市场主体 2.4 万户。创新建立“企业家直通车”制度，倡导“保姆式服务、店小二精神”，为扩大开放营造了良好的氛围。黄骅智慧政务“不见面审批”、金融超市破解企业融资难等经验做法多次得到中央、省级媒体刊发报道。

民生保障提升新水平。大力实施民心工程，“十三五”末，民生支出占财政支出比重达到 80% 以上，解决了一批群众关注的难点、堵点、热点问题。城镇累计新增就业近 3 万人，城镇、农村低保人均标准分别达到 8712 元/年和 5460 元/年。完成第五中学、新城小学、三幼等 50 余个教育项目建设，办学条件得到切实改善，高质量通过国家义务教育均衡发展督导验收评估。在全省率先启

动“健康黄骅·品质医疗”项目，被确定为第五批国家慢性病综合防控示范区，顺利通过省级中医药强县验收，黄骅市家庭医生管医保的做法得到国务院办公厅通报表扬。为全市60周岁以上老年人购买“助老安康”意外险，完成各类保险扩面10万余人，社会保障体系逐步完善。建成体育场（馆）16处、共享书屋10个，居民文体活动日益丰富。大力实施文体惠民工程，组织开展“新春文化灯会”“欢乐广场”、全民运动会等系列活动。

社会治理取得新进步。首都政治“护城河”黄骅堤段作用充分发挥，法治黄骅、平安黄骅建设全面推进，扫黑除恶专项斗争战果丰硕，安全生产工作持续改进，应急灾害救助能力不断提高，市域社会治理不断完善，社会大局持续保持和谐稳定。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击，市委、市政府坚决贯彻党中央决策部署和省、沧州市具体要求，坚持把人民生命健康放在第一位，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，严格落实京津冀疫情联防联控机制，加强“三道防线”建设，完成核酸检测实验室建设，完全具备了应对疫情的检验检测能力。有力有序有效做好各项防控救治工作，圆满完成支援湖北抗疫任务，抓紧抓实抓细常态化疫情防控，疫情防控取得重大成果；扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复增长态势，实现了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

总体看，“十三五”期间，黄骅市取得的发展成就令人瞩目，经验弥足珍贵：一是必须毫不动摇坚持和加强党的全面领导。要

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要坚持和加强党对经济工作的领导，坚决贯彻党中央决策部署和省市县委工作要求，在市委团结带领下立足实际抓落实、凝心聚力干事业。二是必须坚持发展第一要务，坚定不移贯彻新发展理念，突出创新引领、科技支撑、沿海开放、结构优化、绿色发展，以重点突破带动全局提升，不断提升区域发展竞争新优势。三是必须坚持解放思想、改革创新，积极“走出去”“引进来”，对标先进、开阔眼界、增长见识，以思想的“破冰”实现高质量发展的“突围”。四是必须坚持以人民为中心的发展思想，始终把群众的“小事看大、远事看近、实事办好”，把更多“真金白银”投入民生事业，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。五是必须坚持作风教育常抓不懈，把“严细深实快”这把标尺立起来，强化“大干不难、小干不易”理念，一门心思干事创业、攻坚克难，持续巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，为推动黄骅高质量跨越式发展提供坚强保障和持久动力。六是必须正确把握改革发展稳定关系，在改革发展中促进社会稳定，在社会稳定中推进改革发展，牢牢把握发展主动权。

二、客观审视发展形势

展望“十四五”，全球经济增长速度将继续呈现趋势性下降，并在未来较长一段时间保持较低增速；我们国家明确提出要加快

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；省内京津冀协同重点突破，现代化经济体系建设加速推进，生态环境深度治理对落后产能的淘汰冲击，等等。这些复杂多变的外部形势和竞争激烈的发展环境，必将深刻影响黄骅市经济社会运行态势和宏观战略决策。

从国际形势看，错综复杂、危中有机：“十四五”期间，世界处于新一轮百年未有之大变局，全球治理体系加速变革、地缘格局深刻演变、新一轮科技竞争空前激烈、全球产业链和价值链或面临颠覆性调整，世界经济仍将总体处于低速增长期。国际贸易新秩序加紧构建，国际贸易保护主义趋向加重，市场、资源、技术、规则等竞争更加激烈，贸易壁垒将进一步强化；国际产业分工格局加快重塑，发达国家实施“再工业化”战略，东南亚等地区劳动力低成本优势显现，对我国产业发展形成“双向挤压”态势。同时，发达经济体货币政策调整外溢效应冲击全球金融市场，新兴经济体汇率大幅波动，需警惕再次爆发较大规模全球性金融危机的风险。而“一带一路”倡议的坚定实施，中欧投资协定、RCEP等一系列重大区域合作协议的签订，也将进一步改变我国的开放合作格局。顺应这些大势，才能使黄骅在引进外资、拓展外贸、产业升级方面把握先机、寻求突破。

从国内政策看，换挡提质、发展可期：目前，我国经济已进入“双循环”换挡期，破解关税墙、科技墙、断供墙成为当务之急，产业链、供应链、价值链调整步入发展“新常态”。同时，

进入“十四五”，以数字化、网络化、智能化技术为代表的一系列新兴技术的创新发展和扩散应用，预计将形成和引领第四次工业革命进程。如何在双循环格局中找准突破口，促进传统产业加快转型升级步伐；能否抓住数字化、智能化、网络化红利，利用好全拓、北京计算机黄骅中心等高科技项目，以点拓面、延伸链条，将直接决定着全市未来发展的质量。

从区域环境看，机遇难得、任务艰巨：“十四五”期间，黄骅将面临着一系列重大机遇和严峻挑战。具备的“五大优势”：一是政策机遇优势。面临京津冀协同发展、共建“一带一路”、雄安新区建设、新一轮“南资北移”、打造全省沿海经济带重要增长极和改革开放新高地等重大战略机遇。二是区位优势。黄骅形成了“一港口”“双国道”“三高速”“四铁路”的立体化交通架构，正在推进的石衡沧港城际铁路、京沪高铁二通道均在黄骅市设站，逐步融入京津冀1小时都市经济圈，正在成为水陆交通、横连东西、纵贯南北的重要节点城市。三是要素优势。土地资源丰富，拥有74万亩待开发土地和40万亩沿海滩涂，是我国沿海地区少有的、可用于产业发展的“黄金宝地”；核心区待征收开发的土地，城区待改造的老旧小区和城中村为我们吸纳人口、引进新经济业态、经营好城市提供了广阔空间。作为省级创新型县市建设试点，拥有沧州交通学院、渤海理工职业学院等一批高等院校，建设了轨道交通综合研发实验基地、黄骅智慧能源与生态产业研究院等一批科研平台，高新技术企业、省市级技术创新

平台分别达到 51 家、40 家，创新正在加速为黄骅高质量发展赋能。金融资源活跃，形成了多层次、功能互补的金融市场体系，在金融机构数量、存贷款等方面均位居沧州各县市区首位。四是平台优势。在完成黄骅经济开发区扩区基础上，齐家务临津工业园、常郭工业园、吕桥工业园又成功实现托管，加之各园区现有的低效利用土地和闲置厂房挖潜，产业项目建设空间更加充足。五是产业优势。汽车及零部件产业，基本形成了以北汽新能源（黄骅）汽车产业基地为龙头，集整车研发制造、新能源汽车、汽车零部件生产、专用车改装、汽车物流于一体的较为完整的产业链条；绿色化工产业，初步形成了以石油化工、精细化工、盐化工为主体框架，拥有沥青、燃料油、焦油、烧碱等几十类产品的生产格局；五金模具产业，产品涉及航天、汽车、医疗器械、电器仪器、花园制品等众多系列、400 余个品种，被中国五金制品协会评为“中国五金制品产业基地”；现代农业，培育了一批知名农产品，建成了一批现代农业产业园，特别是畜牧产业正在打造集养殖、屠宰、深加工、冷链物流为一体、一二三产深度融合的产业链。此外，黄骅市智能制造及再制造、新型碳材料、清洁能源、现代物流等新兴产业正在加速崛起。

众多发展优势集于一身，黄骅已具备在“十四五”加速崛起的条件，但同时也应科学、冷静地看到，如何更好融入协同发展、又防止被边缘化，如何更多分享溢出效应、又规避周边大中型城市的虹吸效应，将成为贯穿黄骅整个“十四五”时期的一个重大

现实课题。同时，无论放眼全国、河北经济发展强县方阵，还是对比周边兄弟县市的发展，将进一步呈现标兵猛进、追兵疾驰的“白热化”竞争态势。环境方面，黄骅市处于环渤海生态敏感区，环境容量与区域发展的渴求并不成正比，黄骅市所受的环境硬约束将越来越强。

综合来看，“十四五”机遇千载难逢，我们必须认清和把握积极因素，在一个必须大有作为而且能够大有作为的关键时期，等不得、慢不得，全力激发发展活力，奋力跨越赶超。挑战不容回避，要对客观约束条件科学评估、积极应对，转化为全新的发展契机，全力保持经济社会持续稳定健康发展。

三、深入分析存在问题

黄骅市经济社会发展虽取得了阶段性成效，但多种机遇优势还远远没有发挥出来，与沿海强市的地位还不相称，与上级要求和人民群众的期盼仍有一定差距，存在如下问题：一是经济总量还不够大，沿海临港等比较优势没有充分发挥，发展潜力和空间还需进一步挖掘。二是工业基础还不雄厚，全市仅有114家规上工业企业，排名沧州第七，与我们所处的位置环境极不相称，必须奋起直追、迎头赶上。三是项目储备不足，大项目、高质量项目依然较少，项目支撑力还不够强。四是科技创新不足，科技研发投入不高，对科研院所和高端人才吸引力还不够强。五是城市功能还不够完善，城乡环境需进一步提升。六是生态环保压力较大，污染防治任务依然繁重。七是就业、教育、医疗、住房、社

会保障等民生福祉仍有不少短板、欠账。八是干部思想解放程度还不够高，对新理念、新知识、新事物的理解运用还需进一步加强。对于以上问题，我们既要用全面、辩证、长远的眼光去看待，又要矢志不渝地坚持问题导向、目标导向、结果导向，采取有效措施，切实加以解决。

第二章 明确思路理清方向，真抓实干开创新局

“十四五”时期，仍是黄骅市经济社会发展的重要历史性窗口期和战略性机遇期，是由全面完成小康社会战略目标向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期。立足新发展阶段，必须深刻认识当前形势，坚定发展思路，把握发展规律，发扬斗争精神，真抓实干，求新求变求突破，努力开创黄骅市高质量发展新局面。

一、“十四五”时期指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以项目建设为支撑，以改革创新为动力，以扩大开放为路径，积极融入“一港双城三带四区”发展格局，打造高质量发展的新高地和发动机，奋力开创新时代建设沿海强市品质黄骅新局面，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

二、“十四五”时期基本原则

——必须坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展

理念、构建新发展格局的能力和水平，为在全省沿海经济带和高质量发展中走在前做表率提供根本保证。

——**必须坚持以人民为中心。**民生连着民心、民心是最大的政治，坚持尊重民意、关注民情、致力民生，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，大力实施民心工程，不断增进民生福祉。

——**必须坚持新发展理念。**坚定不移将创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念贯穿发展全过程和各领域，紧扣社会主要矛盾新变化，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入双循环新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**必须坚持深化改革扩大开放。**坚定不移以深化改革激发新发展活力，破除影响高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，优化营商环境，激发市场活力，加强治理体系和治理能力现代化建设。面向京津、面向全国、面向世界，加强环渤海地区合作，以高水平对外开放，打造竞争新优势。

——**必须坚持系统观念。**把当好首都政治“护城河”黄骠堤段作为政治之责、为政之要，增强政治意识，提高政治能力，坚持用政治眼光观察分析解决问题，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、“十四五”时期发展定位

牢牢抓住京津冀协同发展、雄安新区规划建设、“一带一路”建设、新一轮“南资北移”、渤海新区开发开放等重大机遇，坚持以项目建设为支撑，以科技创新为动力，加快打造京津冀产业转移升级和协同创新发展示范区，华北地区重要装备制造和现代服务业基地，全省绿色石化、新材料和智慧能源重要基地，海洋经济高质量发展新高地，现代化高品质发展样板城市，全力建设具有创新活力、配套完善、文明和谐的“沿海强市、品质黄骅”。

京津冀产业转移升级和协同创新发展示范区。依托黄骅开发区天津装备制造转移园、龙创产业园等产业承接平台，持续发挥小项目攥指成拳的大聚集效应，加速产业转型升级，加快完善园区等承接平台基础设施，推动产业集群增量提质。实施创新驱动发展战略，加强与京津及雄安新区技术研发合作，加强与重点高校、科研院所、知名企业交流合作，精准打造一批协同创新共同体，吸引外地优质创新资源向黄骅转移转化，以跨区域优势产业链和协同创新助力打造京津冀产业转移升级和协同创新发展示范区。

华北地区重要装备制造和现代服务业基地。持续扩大聚集带动效应，加快推动汽车及零部件产业向智能化、高端化、服务化、品牌化转变发展；通过科技赋能，加快模具产业提档升级；依托渤海智能装备制造及再制造产业园，重点发展石油及化工行业大型智能和关键设备的再制造，加快发展再制造服务业、再制造仓

储物流业，将黄骅打造成为华北地区重要装备制造基地。坚持现代服务业向专业化、高端化、精细化、多样化和数字化延伸，积极引进培育大数据中心、金融服务、工业设计、现代物流、总部经济、服务外包等生产性服务业，加快发展健康、养老、文旅、家政、物业、寄递等生活性服务业，打造具有黄骅特色的现代服务业基地。

全省绿色石化、新材料和智慧能源重要基地。依托鑫海化工现有原油加工能力，与中海油等知名企业合作打造千万吨级化工产业链，积极构建以绿色化工为龙头，精细化工和终端应用产品为延伸的产业链条，推进绿色石化及合成材料循环发展。加快碳材料产业园后续项目建设，培育千亿级产业，努力建设华北地区碳材料产业基地，谋划构建新材料综合发展基地。深入挖掘光伏发电、渔光互补等特色能源，倾力打造智慧能源重要基地。

海洋经济高质量发展新高地。充分利用得天独厚的海洋资源优势 and 区位优势，深入挖掘海水养殖、沿海旅游等特色资源，发展“渔业+”经济，不断拓展完善集育苗、养殖、水产加工、冷链物流、电商渔业、休闲渔业、船舶修造等于一体的现代海洋产业链条，积极发展海洋生物医药，完善现代海洋产业体系，打造绿色可持续的海洋生态环境。

现代化高品质发展样板城市。按照“以城定港、港城融合、产城共兴”的理念和“一主多组团”的城市布局，把握渤海新区开发开放的重大机遇，加快实现港产城一体化发展。着力巩固国

家园林城市、国家卫生城市创建成果，努力创建国家级文明城市，聚焦智慧政府、智慧社会、数字经济等核心领域，全面推进新型智慧城市建设与城市发展战略深度融合，全力打造繁荣宜居、绿色、智慧的现代化高品质发展样板城市。

四、“十四五”时期经济和社会发展主要目标

围绕稳中求进总基调，坚持实施产业强市、创新驱动、绿色发展、开放带动、城乡融合等发展战略，今后五年，全市国民经济和社会发展的总体目标是：

——**经济发展**。地区生产总值年均增长 7%左右，全员劳动生产率年均增长 7%左右，常住人口城镇化率达到 65%。

——**创新驱动**。研发与试验经费年均增长 15%，每万人口拥有高价值发明专利数达到 0.478 件，数字经济核心产业增加值占 GDP 比例累计增长 1.9%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比例累计增长 10%。

——**民生福祉**。居民人均可支配收入年均增长 7%左右，城镇调查失业率 5.5%左右，人均预期寿命 78.56 岁，每千人口执业(助理)医师数 5.46 人，居民基本养老保险参保率 96%以上，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 4 个，劳动年龄人口平均受教育 11.2 年。

——**绿色转型**。单位 GDP 能源消耗降幅、单位 GDP 二氧化碳排放降幅、城市空气质量优良天数比率、城市细颗粒物(PM_{2.5})浓度降幅、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、森林覆盖率均完成

沧州下达任务，累计地下水压采量 0.0222 亿立方米。

——**安全保障**。粮食综合生产能力、能源综合生产能力完成沧州下达任务。

“十四五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020 年	2025 年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	4.5	—	7 左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	—	—	7 左右	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	60	65	[5]	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长(%)	—	—	15	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.297	0.478	[0.181]	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—	—	[1.9]	预期性
	7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比例(%)	—	—	[10]	预期性
民生福祉	8.居民人均可支配收入增长(%)	—	—	7 左右	预期性
	城镇居民人均可支配收入(元)	38837	54470.9	7 左右	预期性
	农村居民人均可支配收入(元)	19152	26861.7	7 左右	预期性
	9.城镇调查失业率(%)	—	5.5 左右	—	预期性
	10.人均预期寿命(岁)	77.1	78.56	[1.46]	预期性
	11.每千人口执业(助理)医师数(人)	4.58	5.46	[0.88]	预期性
	12.基本养老保险参保率(%)	96	96 以上	—	预期性

	13.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.3	4	[3.7]	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.8	11.2	[0.4]	约束性
绿色 转型	15.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	—	—	完成沧州下达任务	约束性
	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	—	完成沧州下达任务	约束性
	17.城市空气质量优良天数比率(%)	64.5	—	完成沧州下达任务	约束性
	18.城市细颗粒物(PM _{2.5})浓度降低(%)	—	—	完成沧州下达任务	约束性
	19.地下水压采量(亿立方米)	0.0235	—	[0.0222]	约束性
	20.地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	—	—	完成沧州下达任务	约束性
	21.森林覆盖率(%)	6.28	—	完成沧州下达任务	约束性
安全 保障	22.粮食综合生产能力(万吨)	—	完成沧州 下达任务	—	约束性
	23.能源综合生产能力(万吨标准煤)	—	完成沧州 下达任务	—	约束性

注：1.优良天数比例为实况数，“十三五”时期为标况数。

2.增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。

3.[]中为累计数。

4.居民人均可支配收入增长率目标值为实际增长率。

五、到二〇三五年远景目标

党的十九届五中全会《建议》，描绘了未来十五年我国经济社会发展的宏伟蓝图。根据党中央和省市委精神，展望2035年，黄骅将与全国、河北省、沧州市同步基本实现社会主义现代化，实现“五个显著提高”。

——**综合经济实力显著提高**。深度融入京津冀协同创新共同体建设，高质量发展体系更加完善，经济结构更加优化，创新能

力明显提高，产业基础高级化、产业链供应链创新链现代化水平大幅提升，实体经济和先进制造业、数字经济加快发展，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，综合经济实力和政府财力显著提高。深化改革开放迈出新步伐，营商环境达到全省一流水平，园区能级大幅提升。

——**城乡功能品质显著提高。**以高速公路、高铁、轨道交通、高等级航道、国道、支线机场为框架的区域交通网络日益成型，城市综合配套功能逐步完善，沿海城市特色进一步彰显，常住人口城镇化率位居全省前列，城市品质明显提高。

——**生态环境质量显著提高。**国土空间保护开发格局得到优化，生态文明制度体系更加健全，能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，河湖坑塘、近岸海域系统治理水平不断提升，城乡人居环境更加优美。

——**人民生活福祉显著提高。**人均主要经济指标争取全省前列，民生保障支出比例进一步提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业发展活力迸发。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，社会事业全面发展，全民受教育程度明显提升，基本公共服务均等化水平不断提高，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

——**社会治理效能显著提高**。依法治市迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层基础更加稳固，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，拱卫首都安全的重要堤段作用更好发挥。

第三章 聚焦创新驱动发展，在打造沿海发展新高地上求突破

坚持把创新作为高质量跨越式发展“第一动力”，以京津冀协同创新为突破，以渤海新区全域“一盘棋”开发建设为着力点，全面强化科技创新、产业创新，激活创新主体，搭建创新载体，聚集创新资源，优化创新环境。

一、积极抢抓协同发展机遇

融入对接京津冀协同发展。聚焦京津冀功能疏解，充分发挥黄骅在交通、土地、沿海临港等方面的优势，主动加强产业、项目对接，依托黄骅经济开发区、天津装备制造转移园、北交大轨道交通综合研发实验基地、韩国产业园等高质量承接平台，重点承接企业总部、知名企业研发基地、生产基地、科技创新成果转化企业、新一代信息技术企业，重点发展智能装备制造、人工智能、大数据等高端技术产业，推动重点产业布局、重大项目落地见效。积极融入全省综合交通规划体系，加快完善与京津、环渤海地区的互联互通；加快构建现代物流体系，争取承接区域性物流基地、专业市场等部分第三产业。深化生态环境保护联防联控，持续推进与京津优质医疗卫生、文化教育、健康养老等资源的对接合作、共建共享。

主动服务借力雄安新区。抢抓雄安新区大规模开发建设重大机遇，围绕与雄安新区融合发展、配套发展、错位发展的思路，积极争取在规划、产业、功能、交通等领域与雄安新区取得合作。

借助科研机构和创新平台向雄安新区集聚的有力契机，加强科技创新资源及要素联动、科技成果转化，打造雄安新区制造业协作基地、科技成果转化基地。学习借鉴雄安新区在城市规划建设、产业配套协作等方面的先进经验，推进新城建设打开新局面。

二、积极培育创新驱动引擎

提升主导产业创新能力。积极鼓励汽车及零部件、模具、五金、化工等企业搞技改、提标准、强管理，开展技术难题攻关，实施一批经济效益高、带动能力强的重点技改项目，以“创新论英雄”“绿色论英雄”“质量论英雄”为导向，支持重点企业通过产学研合作等模式，升级改造传统工艺。加快形成自主知识产权和核心竞争力。聚焦智能装备制造、新材料、节能环保产业等前沿技术领域和产业高端环节，以科技创新助推战略性新兴产业发展。有序推进智能工厂车间创建，适时开展行业智能制造试点示范。

突出创新主体培育。将创新主体培育摆在突出战略地位，坚持企业在创新中的主体地位，发挥企业引人才、促创新、优产业作用。实施高新技术企业倍增计划，全面落实高新技术企业税收优惠政策，建立高新技术企业后备培育库，加快高新技术企业服务机构建设，加大科技招商力度，打造一批创新能力强的领头羊企业。实施科技型中小企业提质增量工程，加强对中小企业创新支持，落实科技型中小企业研发费用税前加计扣除政策，完善科

科技型中小企业技术创新服务体系，完善科技企业孵化育成体系，通过梯次培育、差异扶持，加快培育一批竞争力强的主导企业和“专精特新”的中小企业。五年内，争取全市高新技术企业达到100家，科技型中小企业达到1200家。

搭建创新创业平台。加大政府投入，充分发挥新林坡等公司的示范带头作用，进一步加强双创平台建设，建成一批众创、众筹空间，创新创业社区、科技孵化器。有效发挥北交大轨道交通综合研发实验基地、京津装备制造转移园等创新成果转化平台优势，推动与北交大、北科院、清华大学天津高端装备研究院等知名企业、知名院校的交流合作，打造科教研发基地，共建创新研发服务平台。加快推动实现同京津两市的高新技术企业跨区域整体搬迁互认、大型仪器互联互通；瞄准高水平科研成果和尖端技术与市场有效对接，促进重大科技成果在黄骅落地转化，打造“京津研发、黄骅转化、黄骅制造”的创新协作新模式。“十四五”期间，争取新增省市级技术创新中心6家；国家级科技孵化器1家；国家级、省市级众创空间3家；国家级、省市级星创天地2家；省级备案产业技术创新战略联盟2家；省级重点实验室2家；省级产业技术研究院2家；省级新型研发机构3家；省级国际科技合作基地2家；省级备案技术转移机构1家。

完善体制机制创新。加快构建产学研机制，激活创新机制、补齐服务短板，推动技术、产业、金融、管理、商业模式创新跨

界融合，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。创新促进科技成果转化机制，破除制约科技成果转化的体制机制障碍，让企业和市场在技术创新决策、研发投入、科研组织实施、成果转化评价各环节发挥主导作用。提高知识产权保护力度，增强自主创新安全感。加大金融支持力度，落实政策性金融支持科技创新的措施，通过平台和杠杆作用，激励和撬动社会资源对科技创新的扶持，完善金融支持创新体系，提升金融业支持创新发展的能力。

三、深入推进“人才兴黄”工程

深入实施人才优先发展战略。坚持以人为本的用人理念，让各种人才“进得来，用得上，干得好”。凝心聚力育人才，坚持青年优先发展，重点培养一批青年科技人才，鼓励企业、科研院所与高等学校联合培养人才，充分发挥渤海理工职业技术学院和黄骅职教中心的优势，采取“高级蓝领”培养、输送、再培养、再输送及“订单培养”等方式，确保企业对各级各类人才的需求，进一步强化高质量发展人才保障，打造“产学研用”示范市。广开门路揽人才，积极引导扶持在外人才回归回流，完善京津冀人才一体化发展体制机制，充分发挥北交大海滨学院、北交大轨道交通综合研发实验基地及北京计算中心、杭州大数据等机构人才技术优势，建立健全引才引智政策措施，树立“不求所有、但求所用，不求所在、但求所为”的引才理念，引进院士、博士生导

师、杰出青年等行业尖端人才，广泛吸纳各类优秀“星期天工程师”，促进更多创新团队和技术人才到黄骅创新创业，打造高层次人才聚集区。通权达变用人才，积极鼓励扶持自主创业，通过发放担保贷款等解决创业者筹资难题，组织开展创业培训，开展孵化基地优化升级，发挥孵化平台扶持创业倍增效应，激发人才创新活力。

全面加强乡村人才队伍建设。提高现有常住农民科技文化素质，大力发展农民职业教育，不断优化乡村人才培育机制，将农民数量转化为人力资源存量，紧抓农时开展入乡进村包户技术服务，定期开展赶科技大集活动，定期邀请省、市专家为基层农技人员、合作社、家庭农场骨干和种植大户进行“充电”培训，有效提升一线科学生产水平，加快打造一支综合素质高、生产经营能力强、主体作用突出的新型职业农民队伍。积极吸引返乡回乡入乡人才，解决好人才“引不进”“留不住”“用不好”问题，建立城市人才入乡激励机制，落实上级有关科研人员入乡返乡创新创业政策。强化示范带动，建设一批返乡入乡创业示范载体，推动创业创新资源集聚，遴选一批创新性强、适用面广、示范性好的优质返乡入乡创业示范项目，给予跟踪帮扶。加大宣传力度，形成榜样示范效应。

营造宜居宜业的人才环境。完善聚才、引才、用才机制，根据科技人才的工作性质和科技活动特点，对科技人才进行分类评

价，树立正确的科技人才使用导向，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。建立统一全面高效的人才服务工作和人才落地配套服务，解决人才后顾之忧，大兴识才爱才敬才用才之风，调动和充分尊重广大科技人员的创造精神，使谋划创新、推动创新、落实创新成为自觉行动。大力弘扬科学家精神，营造崇尚创新的社会氛围。

四、全力提升发展质量效益

坚持质量第一、效益优先，推动黄骅发展迈向“质量时代”。推动重点产业“品质革命”，深入开展质量提升专项行动，着力打造一批在国内外有较高影响力和市场占有率的自主品牌。

加快标准体系建设。强化标准引领，大力开展标准化系列行动，依托国家标准、行业标准，突出地方标准，鼓励企业参加国家标准、行业标准制定修订，积极采用国际标准和国内先进标准，制定较高的自身企业标准。完善标准化管理体制，建立标准化工作协调推进机制，开展“送标准进企业”服务活动，用标准带动装备、技术、管理、服务与国际、国内先进水平接轨。

强化知名品牌培育。加强对我市龙头骨干企业的扶持和培育力度，叫响黄骅品牌。打造一批在市场竞争中脱颖而出的特色型、研发型、创新型企业 and 在全国乃至全世界叫得响的“黄骅制造和黄骅品牌”，让“黄骅信誉楼、黄骅旱碱麦、黄骅冬枣、黄骅海鲜、黄骅五金模具、黄骅装备制造、黄骅化工”等特色优势品牌，

在国内外市场拥有一席之地和较高口碑。鼓励企业争创中国驰名商标，积极打造国家地理标志产品。加强质量诚信体系建设，完善质量信用分级分类管理，健全失信“黑名单”制度和质量信用惩戒制度，加大质量失信惩处力度，推进质量诚信文化，营造浓厚的质量至上氛围，鼓励企业以质量创品牌、赢市场。

专栏1 “十四五”期间提升发展质量效益重点项目

北交大轨道交通综合研发实验基地、京津装备制造转移园项目、北汽鹏龙动力电池梯次利用项目、北京快鹿织造中科旅联智能纺织产业园项目、北京鲁建安激光电焊机生产项目、北京联合涂层热喷涂加工及5G电磁屏蔽填料生产项目、北京百恒达石油化工装备及专用车生产项目、北京汇智赢华医疗器械生产与研发项目。质量学校、智能工厂车间、行业智能制造试点示范、新林坡等双创平台项目等项目。

第四章 聚焦产业转型升级，在构建现代产业体系上求突破

坚持产业兴则城市兴，产业强则城市强的发展理念，进一步明确产业特色和产业定位，调整优化产业布局，全面提升产业层次，积极构建质量效益好、创新能力强、产业结构优、品牌价值高、发展后劲足的现代产业体系。

一、壮大提升主导产业

依照把汽车产业做“强”、把化工产业做“长”、把五金产业做“特”、把模具产业做“精”的发展思路，推动传统特色产业高质量发展。

推进汽车及零部件提档升级。以推进整车企业规模化、改装车生产专业化、零部件生产多元化、汽车后市场综合化为重点，做大做强整车专汽研发制造、中高端汽车零部件加工制造、汽车展销及4S服务、汽车文旅等主打产业，加快培育汽车产业新经济增长点。着力发展以黄骅经济开发区及滕庄子韩国产业园为主的乘用车及乘用车零部件生产为体系的产业链，探索将韩资企业加工水平和加工能力向“现代系”以外拓展。围绕205国道经济走廊建设，支持昌骅、宏泰等企业向特种车和军民融合方向转型，提高产品附加值，同时强化企业与高校、科研院所合作，支持昌骅专汽技术研究中心发展，支持清华大学天津高端装备研究院与宏泰专汽合作，适时召开国家级行业技术论坛，不断提升企业生产链条的科技含量、创新能力，提升黄骅专汽行业知名度。做大

做强汽车整车及零部件特色产业集群，以黄骅汽车产业园、北汽新能源（黄骅）产业基地等为核心，重点布局新能源汽车整车产业发展；结合汽车新“四化”发展趋势，重点在智能网联、汽车循环产业、汽车文化园等方面做文章。发挥黄骅运输大市的传统优势，围绕乘用车、专用车、定制车、越野车、二手车交易，打造沧州或更大范围内的车辆交易基地。

推动绿色化工高品质发展。加强区域协调，依托黄骅港的集输优势，借助临港国家级开发区化工产业的强劲动能，推动黄骅化工产业实现高质量发展。以园区化、精细化、链条化、循环化为主攻方向，不断优化完善石油化工、煤化工、盐化工、精细化工在内的完整产业链条，积极开发高附加值下游产品，鼓励打造自主技术创新产品，助推绿色化工提档升级，着力打造在全国具有影响力的绿色石化及合成材料基地。坚持“企业集中、产业集聚”和“集中治污、达标排放”的原则，引导化工企业集约发展，鼓励中小化工企业或下游企业进入集中区。支持鑫海化工、信诺立兴等大型化工企业建立技术研发中心、申报国家级研发中心，为企业发展和产业升级提供技术支撑；支持鑫海打造区域原油及成品油物流基地，深化供应链金融改革，增加盈利空间。探索微化工模式在精细化工产品领域的应用，构建以精细化工为核心的微化工群落。

促进五金制造产业转型延伸。引导五金产业向深加工发展，

加大与高等院校、设计公司合作，加强自身研发能力，发展高附加值、高科技含量、高市场空间的终端产品，开拓新型市场，把产业链条做长做强，把初加工优势转为深加工优势。推动以“增品种、提品质、创品牌”为核心的“三品”战略在黄骅五金产业的实施，提高黄骅五金产业的知名度。积极为五金企业与上下游企业建立对接桥梁，辅导五金中小企业进行产业转型升级，实现外销转内销，打开国内市场。加强合作交流，引导各地先进五金行业企业、研究机构和社会团体落户黄骅。充分发挥环保、质量、技术、能耗、水耗、安全等标准约束和引领作用，扶优汰劣，大力推进绿色制造，推动表面处理中心建设和节能环保改造，促进五金产业绿色循环发展。

助力模具产业聚合腾飞。坚持创新引领，积极推动企业向“大而强”和“小而专”方向发展。引进先进技术、理念、高端人才和在业内享有较高声誉的品牌，提升各类模具加工企业的研发设计能力和水平，努力将黄骅的塑料模具和玻璃模具做到全国一流水准。加强与黄骅现有汽车制造等产业的联系，突破发展瓶颈，拓展产业链，以精细化、自动化、网络化、智能化为发展方向，走高端精品路线。鼓励企业加快智能化建设，推进安迪、荣泰等模具龙头企业智能化水平提升。加快智能化模塑研发与制造中心项目规划建设，促进黄骅模具产业集群发展。探索建立黄骅模具产业研发中心、模具产业培训中心，着力推进模具设计和模具新

材料研发工作，为黄骅模具产业的可持续发展提供智力支持。发挥模具产业技术研究院带动作用，总结模具展会成功经验，扩大与北京、黄岩高端模具企业合作，提升产品质量和产业制造水平，重现中国北方模具城辉煌。

二、大力培育新兴产业

以高端化、智能化、绿色化、服务化为发展方向，以新材料、清洁能源、海洋生物医药、智能装备制造为发展重点，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，提升产业发展新动能。

新材料产业。加快碳材料产业园建设，保障园区尽快具备入驻条件，确保重大项目顺利落地，培育千亿级产业，努力打造华北地区碳材料产业基地。加快博翔特种石墨项目建设，为新型碳材料发展奠定基础。鼓励信诺立兴等龙头化工企业延伸产业链，向高附加值产品方向发展，研发化工新材料。以项目带动产业发展，重点扶持一批拥有关键技术、创新能力强、技术含量高的新材料企业，以领军企业为龙头，以产业链关键产品、创新链关键技术为核心，大力引进上下游关联产业、配套产业和支撑产业，打通区域内上下游配套产业链。

清洁能源产业。对标新的达峰目标与碳中和愿景，大力发展清洁能源产业。按照集约化、资源化、清洁化发展理念，大力推进新能源渔光互补项目建设。依托智慧能源与生态产业研究院，聚焦风电、光伏、氢能、储能及海水淡化等多能互补的智慧能源

和能源生态系统集成技术的研发和科技成果转化,吸引海水淡化、海水治氢、储能等一批清洁能源企业及项目落户建设。

海洋生物医药产业。支持华晨药业走产业高端化、差异化、一体化发展战略,加快成为黄骅海洋生物医药领域的领军企业,重点发展大输液产业的高端注射剂和透析液,在发展关键原料药的同时横向拓展系列品种、纵向延伸内部配套制剂产品,构建从原料药到成品药一体化产业链,延伸海洋生物医药产业链条。积极引进专业化海洋化工企业和研究机构,充分利用华晨药业研究所、科技专家工作站等科研平台,对外借智借脑,加强与国内外知名药企合作,通过专业化运营、产业链招商,把海洋生物医药产业做大做强。

智能装备制造产业。以北交大轨道交通综合研发实验基地为科技支撑,积极发展轨道交通装备、新能源汽车、冷链运输、危化品运输、智能环保、医院救护等高端产品,带动相关配套产业加速聚集。依托渤海智能装备制造及再制造产业园,实现石化再制造产业聚集化、规模化发展。同时依托现有海洋装备制造发展基础,加大招商引资工作力度,着力引进一批产业关联度大、效益高、成长性好的项目,带动形成海洋装备制造产业链。

三、加快发展现代服务业

围绕推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化、高品质和多样化升级,推动现代服务业同先进

制造业、现代农业深度融合发展，加快推进服务业数字化，支持各类市场主体参与服务供给，提升服务业对经济增长的贡献率。

有的放矢促进生产性服务业发展。加快引进培育大数据中心、金融服务、工业设计、现代物流等服务业。在引进培育大数据中心方面，加快建设全拓大数据智慧产业园，加大数据管理、数据可视化、数据开放与共享、数据价值挖掘等方面的技术投入，着力构筑大数据智能产业的新生态。在金融服务方面，鼓励市域金融机构在做细金融服务、创新金融产品上下功夫，探索消费金融、金融租赁等模式，最大限度满足企业的资金需求，全力支持产业龙头企业主板上市，促进企业升级换代。充分发挥主导产业等产业基金的效用，以股权、债券、贴息等多种方式，有效解决企业融资难题，促进项目建设，加强企业运营，打造精品产业，做强特色园区。在工业设计方面，以黄骅市繁荣发展的模具、五金制造等产业为支撑，支持工业企业和工业设计企业加强多种形式合作，通过设计创新，促进工业企业的产品升级换代、市场开拓和品牌建设。在现代物流方面，以产业振兴为基础、以快递物流为纽带、以科技创新为引领，依托渤海新区港口型现代商贸物流聚集区开发建设，加大物流项目推进力度，推动黄骅物流产业提质发展。

精准施策促进生活性服务业发展。加快发展健康、养老、文旅、家政、物业、寄递等服务业。在健康养老产业方面，持续加

强与京津医疗机构对接，积极构建基于互联网的医疗服务模式，让居民充分享受医疗实惠。抓好医养结合示范基地建设，依托中医医院资源优势，建设“医养”结合、新型活力养老社区，支持中医院开设颐养院，强化新建医院医养结合项目建设，完善医养融合模式下的社区、居家、机构、乡村养老服务体系。在文化旅游方面，按照“整合资源，创新思路，以文塑魂，文旅融合”的思路，以“慷慨英雄地·渔盐冬枣乡”为主轴赋能多元旅游业态，不断完善五色旅游体系，推进郭堤城遗址公园及南排河休闲渔业等项目建设，充分利用网络新媒体叫响黄骅文旅品牌，推动文化旅游产业蓬勃发展。在家政服务业方面，立足人民日益增长的美好生活需要，注重从业人员个人技能和素质培养，加快培育一批管理科学、运作规范、服务优质的家政服务企业，借力“互联网+”发展家政电商、互联网中介等家政服务新业态。在物业服务业方面，发展一批以品牌为龙头、资本为纽带，实现跨地区、跨行业、连锁扩张的现代物业服务企业，鼓励物业服务企业多元化发展，多方面推进企业服务外包，积极推进“互联网+智慧物业”的深度融合和产业延伸，探索物业管理与社会化服务有机结合的新途径。在寄递服务业方面，深入推进寄递、电商联动融合发展，建立健全适应电商需求的服务产品体系，完善寄递网络结构，健全以县级分拨中心、乡镇递送节点、村级公共服务点为支撑的三级农村物流寄递网络。

四、积极力推数字经济

加快推动数字产业化、产业数字化进程，推进数据创新应用，强化数字基础设施保障，不断拓展数字经济新空间。

推动产业数字化升级。以传统产业数字化提升和高要求推进数字产业化为方向，加快制造业数字化转型，全面落实智能改造提升计划，深入开展“两化融合”和“互联网+工业”行动，引导各种科技服务商提供云平台和云服务，推动“互联网+实体经济”创新发展，促进制造业向数字化、网络化、智能化转变，支持企业引进机械化、自动化设备，推动自动换机械、成套换单台、智能换数字。加快推进智慧招商等产业发展服务平台建设，完善企业基本信息、企业画像、企业评估、招商引资、人才服务、金融服务等基础数据，打造企业服务数字大脑，助推产业提质增效。

推动数字产业化发展。实施数字经济倍增计划，加快人工智能、区块链技术应用及产业发展，积极打造跨越物理边界的“虚拟产业园”和“虚拟产业集群”，培育数字化产业链，运用大数据帮助上下游企业实现对接，及时打通产业链的“堵点”，促进产业链向更高层级跃升，建设数字供应链，带动上下游企业加快数字化转型，以数据供应链引领物资链，促进产业链高效协同，有力支撑产业基础高级化和产业链现代化。

推动“数字黄骅”建设。以全拓大数据智慧产业园、北京市计算中心黄骅分中心为平台，力争国家级数据资源、创新资源、

产业资源落地黄骅，助力黄骅市打造互联网、大数据、人工智能与实体经济、政府治理和智慧社会深度融合发展的综合引擎。抓好数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。实施数字乡村建设工程，缩小城乡数字鸿沟。

专栏2 “十四五”期间黄骅市重大产业发展项目

传统产业：渤海智能装备制造及再制造产业园、鑫海化工产品质量升级项目(六期)、智能化模塑研发与制造中心项目、宏泰汽车产业集群项目、康田年产800万套医用防护用品项目、荣泰模具智能生产线项目、安迪精密高效玻璃模具先进制造项目等项目。

战略性新兴产业：新能源汽车研发及零部件产业园项目、博翔特种石墨新型碳材料制造及衍生化项目、华晨海洋药物开发与扩产技改项目、正威(黄骅)生物基材料产业园、电投等公司渔光互补平价智慧能源项目、全拓大数据智慧产业园、优耐特光美南排河镇140兆瓦渔光互补项目、正骅90MW渔光互补光伏平价上网项目、国电投吕桥镇87.6兆瓦渔光互补光伏发电项目等项目。

现代服务业：恒大黄骅养生谷项目、黄骅市和顺伊城清真肉食有限公司肉食加工及冷链物流项目、黄骅市公交东部中心站及停保场一体化场站建设项目、黄骅市环海物流有限公司停车场综合服务项目等项目。

第五章 聚焦扩大内需战略，在融入“双循环”格局上求突破

牢牢把握扩大内需战略基点，继续发挥消费的基础作用和投资的关键作用，坚持以消费升级和有效投资扩大优质供给，进一步发掘巨大内需潜力，对冲新冠肺炎疫情影响，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

一、充分挖掘消费潜力

着力扩大有效需求。坚持以消费升级引领供给创新、以供给提升创造消费新增长，更好满足现实需求，不断激发潜在需求。积极稳定家电、汽车等传统大宗消费，稳步推广新能源汽车应用和充电基础设施建设，加快推进城市公交、物流配送等公共领域新能源汽车置换。进一步培养居民健康生活习惯，引导加大相关产品和服务供给，扩大绿色食品、药品、卫生用品、健康器材的销售，同时，鼓励支持旅游、健康体检、养老等民生消费需求。积极引导商贸企业抓住节假日等各种消费节点，开展形式多样、内容新颖的线下线上促消费活动，持续组织开展购物、餐饮、成品油、汽车等模块的消费促进系列活动，提振消费信心，促进消费回补。

发展新型消费业态。推动增加电子商务、电子政务、网络教育、网络娱乐等新型消费，鼓励和引导直播带货、线上团购、云旅游等消费新模式，培育和发展定制消费、智能消费、时尚消费等个人专属消费服务。引导大型商场和商业综合体延长夜间营业

时间，方便居民夜间购物、餐饮、娱乐消费，有效促进夜间消费活动。通过倡导和鼓励绿色产品消费等方式，增加商品消费新供给，进一步释放城乡消费潜力。

拓宽农村消费市场。推动电子商务向农村地区延伸覆盖，深挖农村下沉市场，依托新林坡电商示范基地的建设运营，深化和天猫、京东等知名电商平台合作，进一步激发农村消费潜力。继续完善电商服务体系，打通农村市场与电商对接“最后一公里”，完善配送网点，畅通城乡流通渠道，健全县、乡、村三级农村配送网点，实现“乡乡有网点、村村通快递”，打通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道，解决农村买难卖难等问题，进一步提升农村消费的便利性和农村消费者的消费信心。持续实施“汽车下乡、家电下乡”等惠农政策，稳定和扩大汽车消费，提振家电家具消费。发展农村新型消费模式，鼓励条件好的农民率先尝试现代化的消费方式，加大对较高档新颖商品和服务的消费。充分利用各种金融产品，拓宽农村消费信贷领域，提高农民的即期和预期消费能力。

改善市场消费环境。建立健全消费领域信用体系，完善消费领域信用共享共用机制，聚焦重点消费品和旅游、家政、养老、健康等服务消费，进一步归集市场监管、税务、海关等领域信用信息。健全信用信息发布机制、守信激励和失信惩戒机制，全面落实行政许可和行政处罚信息网上公开制度，建立健全守信“红名

单”和失信“黑名单”制度，及时向社会公布。全面提升预付费消费领域消费服务质量，强化网络交易市场、广告、食品药品、特种设备、工业产品质量等重点领域监管，严厉打击侵权假冒、制售假劣等违法违规行为。完善消费者维权机制，加强消费维权，拓宽消费维权渠道，健全投诉举报网络体系，强化监督管理和社会监督，大力营造安全有序的市场消费环境。

二、积极扩大有效投资

科学谋划“两新一重”项目建设。调整优化投资结构，准确把握投资方向和重点，促进投资需求带动有效供给的增加以及供给结构的优化，推进新型基础设施、新型城镇化和重大工程建设。加强新型基础设施建设，重点实施4G提升+5G网络创新工程，加快网络基础设施升级改造，推进车站、社区、商场等重点区域5G基站和配套网络建设，完善“互联网+”应用场景设施。计划到2025年，实现4G和5G技术融合发展，新一代宽带无线移动通信网覆盖率不断提高，光纤宽带、无线宽带网、物联网在全市深度覆盖，城市基础设施网络化、智能化水平不断提升。加强新型城镇化建设，加快补齐综合能源、城乡供水、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，大力提升城区公共设施和服务能力，以满足农民日益增加的到城市就业安家需求。加强能源、交通、水利等重大工程建设，加快清洁能源设施建设，推动一批重大交通项目建设，构

建内畅外联的综合交通体系，科学规划城乡供水工程，推进农村中小河流治理等工程，全面提升农村水利设施承载水平。

有效调动民间投资积极性。完善向民间资本推介项目机制，放宽民间投资市场准入领域，在资本、土地、劳动力、技术等方面，赋予民营企业更加平等的地位，千方百计保护和激发市场主体活力。扎实开展好“三重四创五优化”和“三包四帮六保五到位”等活动，完善领导包联、“企业家直通车”、企业家参与涉企政策制定等制度机制，精准落实减税降税、减租降息等惠企政策，增强财政金融合力支持企业发展的政策效果，切实为企业纾难解困，缓解民企在用工、资金等方面的压力，全面激发民间投资活力，支持服务民营经济高质量发展。

狠抓项目建设管理。发挥投资对优化供给结构的关键性作用，谋划推动一批立市强市、惠民利民的重点项目，建立健全重点项目领导包联、观摩评比、考核奖惩等长效工作机制。持续完善项目管理，保障项目快签快批、快落快投，动态完善在建、新开、储备“三个清单”，形成“在建一批、投产一批、储备一批、谋划一批”的梯次滚动发展格局。

第六章 聚焦深化改革开放，在增强经济发展动力上求突破

握牢深化供给侧结构性改革主线，围绕加快完善社会主义市场经济体制，着力深化改革，扩大开放，营造市场化、法治化、国际化的营商环境，构建新发展格局。

一、坚持全面深化改革

深化经济领域改革。积极引进国内外战略投资者，培育更有活力的各类所有制主体，加快推进城投公司市场化转型，加速拓展自营业务内容，做强物业管理板块，做活房地产板块，做大招标代理版块，做精弱电管网入地板块。推进财税金融体制改革，加强财政资源统筹，强化绩效管理。强化政府投资管理和审计监督，促进投资运作廉洁透明，提高公共资金使用绩效。深化投融资体制改革，提高直接融资比重，增强金融普惠性，推广“金融超市”，开展多层次、多种形式融资对接活动，鼓励引导金融支持服务实体经济，完善现代金融监管体系，有效防范和化解金融风险。

建设高标准市场体系。紧扣构建新发展格局，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，实施高标准市场体系建设行动，形成高效规范、公平竞争的统一市场，为构建新发展格局提供有力支撑。积极推进省级开发区企业投资项目“标准地+承诺制”改革，加快完善政府投资基础设施和基本公共服务建设项目审批“一会三书一证”制度。健全市场准入负面清单制度和市场主体退出

机制，完善重大技术装备、新材料等领域自主知识产权制度。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，完善交易规则和服务体系，促进商品和要素自由流动平等交换。

激发市场主体活力。坚持“两个毫不动摇”，营造各类市场主体公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境。积极构建“亲”“清”新型政商关系，完善领导包联机制，搭建政府企业沟通平台，发挥企业家“直通车”作用，畅通解决问题渠道。加强非公经济人士理想信念教育，提升综合素质，引导企业家勇担社会责任，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。

二、坚定不移扩大开放

做强园区平台。着力推动园区提档升级，根据各园区资源优势和产业优势，统筹规划、错位发展、突破瓶颈，努力打造新 205 国道、新 307 国道两大经济带。一是强化园区建设，提高园区承载力。重点补齐羊二庄园区、南排河园区、齐家务园区、吕桥工业园、羊三木工业园、旧城工业园等园区发展短板，激发园区发展活力。积极破除土地要素制约，探索征地供地新模式，超前谋划全市重点项目，推进实施“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，最大限度提高土地供应率，提升土地含金量；以城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦项目为研究方向，积极探索多样化低效用地开发模式；对已供应土地，积极督导企业加快建设，防止土地闲置，加大高标准厂房建设力度，提高土地产出效益。通过 PPP 等模式，

逐步完善水电路气讯等基础设施建设，提高园区综合承载能力。二是发挥园区集聚集约效应，提高园区竞争力。精准定位，提高产业关联度，严把项目准入关，注重产业链式发展，形成持续发展的动力。同时加强园区间关联度，推进各园区协同发展，增强区域经济竞争力。大力引进培养创新型人才、培育高新技术企业，引导企业自主创新，切实提高园区科技创新水平。三是创新园区管理体制，提高园区发展内生动力。加大开发区管理体制、人事薪酬制度等改革力度，加强与专业化园区运营商合作，打造更高质量开放发展新平台。树立“服务产业、统筹发展”的现代理念，创新创优服务，营造良好的企业发展环境，全力争取政策支持，以优质的配套服务、优惠的产业政策推动园区高质量发展。

全力招商引资。实施精准招商，以特色产业集群为主攻方向，紧紧围绕新能源汽车产业、绿色能源、新材料、节能环保以及现代物流、休闲旅游、健康养老、现代金融、文化创意、现代农业等产业。以优化产业结构为目标，重点引进战略性新兴产业、高新技术企业的先进技术、关键设备和稀缺资源性产品以及传统产业技术改造类和节能减排类项目。以园区为重要承接平台，进一步明确招商重点，细化完善产业链招商目录，大力度招商引资，大范围招才引智，加快引进一批带动性强的龙头企业和成长性好的高新技术企业，打造高端高新产业集群。精准定位招商项目，以渤海智能装备制造及再制造产业园、物流产业园等为载体，以国内外500强企业、跨国公司和研发机构为重点，深入分析其发展战略和投资方向，制定招商工作预案，持续开展洽谈对接，对

引进重大产业项目和创新项目、总部和功能性机构提供“一企一策、一项一策”精准支持，力争在引进一批投入产出比高、经济社会效益明显的大产业、大企业上尽快取得突破。精准定位招商区域。在京津冀、长三角、珠三角等重点招商区域，深入开展定向招商、产业招商、特色招商、主题推介招商和市场化专业招商，开展系列招商活动，推介黄骅投资环境和投资优势。创新招商方式，及时对外发布产业布局规划、产业园区建设和招商引资信息，大力开展产业链招商、优质股权招商、以商招商，提升招商引资质量和水平。深入推广龙创园区等招商新模式，积极探索完善以园区龙头企业为核心，通过资本控股参股完成园区内项目招商的方式。培育精准招商团队，大力培育扶持专业化、社会化招商队伍发展，充分发挥和利用好各类社会团体组织在招商引资中的牵线搭桥作用，实施“凤还巢”工程，抓好本土人才回归、吸引返乡创业投资兴业，不断提高招商精准度和专业化水平。

稳定外资外贸。系统做好利用外资工作，对鼓励类外商投资项目，特别是节能环保、新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源、新材料等项目，依法优先保障用地。引导和鼓励外资投向汽车零部件及相关产业链、清洁新能源等领域，支持黄骅世原等企业做大做强。创新引资思路，拓宽利用外资渠道，鼓励优质企业境外融资、发债。切实做好外贸进出口工作，鼓励企业充分利用中国国际进口博览会、广交会和高交会等大型展会，积极开拓国内国际市场。加大外贸优势品牌支持力度，建立进出口精准帮扶工作机制，常态化开展对进出口企业的包联帮扶工作。进一

步优化出口产品结构，引导企业提升产品附加值，重点加强精密铸造和模具成型研发发展，鼓励引导安迪、荣泰、光德等骨干公司发展壮大。

三、打造一流营商环境

深化“放管服”改革。切实转变政府职能，进一步推进“放管服”改革。实施涉企经营许可事项清单管理，分类推进审批制度改革，实施审批流程深度再造，推广“最多跑一次”，精简材料、缩短时限、增强服务，深入激发企业的投资积极性。全力推进“双随机、一公开”，加强事中事后监管，始终坚持放管结合、放管并重，夯实监管责任，提升监管效能，确保放而不乱、管而有序；完善监管平台建设，推进跨部门综合执法、联合监管，确保监管全覆盖、无遗漏。

提升政务服务品质。深化“互联网+政务服务”，扩大政务公开，实现一网通办。在工程项目审批加速、智慧审批上探索创新，推进智慧政务建设实施、市级自助服务厅升级和功能完善，推动实现24小时“不打烊”自助服务功能，丰富服务事项，使企业和群众随时办理各类网上业务。做好一体化平台向乡村推进工作，加强乡镇、街道行政综合服务中心和村级政务服务站建设，在现有服务事项基础上继续增加村级可网办事项，提升便民化水平，提升人民群众获得感。清理规范涉企收费，降低企业综合成本。继续深化“一体化政务服务平台”村级应用工作，扩展政银合作，推广“裕农通”平台进村级服务站，实现百姓办事“门口办、一站办”。

第七章 聚焦乡村振兴战略，在强农惠农富农上求突破

以乡村振兴战略为统揽，深化农业供给侧结构性改革，加快构建共治共建共享乡村善治新格局，统筹抓好农业增效、农民增收、农村增美，推动农业农村高质量发展。

一、守牢粮食安全底线

落实国家粮食安全战略，在确保耕地面积不减少的前提下，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，实施高标准农田建设。坚持最严格的耕地保护制度，以加快推进“多规合一”国土空间规划体系建设为支撑，高效开展农村乱占耕地建房问题整治，坚决守住耕地保护红线。推进农业供给侧结构性改革，调整优化农业结构，优化农业生产布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，在保障口粮安全的基础上，积极发展高粱产业、蔬菜产业。优化批发市场规划布局，推进批发市场建设，不断提升“菜篮子”产品生产能力、市场流通能力、质量安全监管能力及调控保障能力，加快我市“菜篮子”工程建设。健全农作物病虫害防治体系，加强监测预警、统防统治。强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，集成优良品种和先进实用技术，强化试验示范与推广应用相结合、规模化经营与专业化服务相结合，促进全过程规范化、标准化、机械化种植，不断提高粮食综合生产能力。做好河北黄骅国家粮食储备库迁建工作，提升粮食储备水平。

二、加快现代农业发展

调整优化农业结构。大力发展科技农业，加大研发投入，提升创新能力，推进“互联网+农业”发展，应用农业大数据，整合产业优势资源，促进产业抱团发展，支持农业科技企业发展 and 科技园建设。大力发展质量农业，将“三品一标”认证工作作为推动黄骅市优质农产品品牌战略的重要抓手，建立农产品质量安全监管机构，以村为单位配备农产品质量安全监督员，强化标准控制和质量安全监管，对接国家农产品质量安全追溯管理信息平台，加强农产品质量安全追溯体系建设，建立南美白对虾、黄骅梭子蟹、黄骅冬枣、旱碱麦、紫花苜蓿等优质农产品标准体系。大力发展绿色农业，优化种植结构，鼓励循环农业、生态农业等新模式发展，大力发展节水灌溉，提高秸秆能源化利用率、畜禽粪污资源化利用率。大力发展品牌农业，依托河北省农产品品牌协会等权威组织，凭借“产业联盟”的力量组团参加国内外大型农产品展销会，不断扩大黄骅冬枣、旱碱麦、南美白对虾、黄骅梭子蟹等优质农产品的知名度和影响力。

培优做强特色农业。按照集群化推进、园区化承载、项目化支撑、品牌化引领的发展思路，突出“特色优质、精深加工、链条延伸、功能开发、品牌打造、绿色循环”发展内涵，紧抓冬枣、旱碱麦、水产和畜牧产业集群化发展，通过培育特色基地、壮大龙头企业、加强村企联动等途径，推动特色农业高质量发展。

——**冬枣产业。**依托聚馆古贡冬枣现代农业园区、旧城高效

生态现代农业园区、滕庄子冬枣现代农业园区，建设标准化生产示范基地，示范推广有机肥替代化肥、生草覆盖等先进标准化生产技术，辐射带动全市冬枣标准化栽培，提升冬枣品质，建立新品种、新技术、新成果示范基地。积极利用“互联网+”现代农业模式，大力发展电子商务，拓宽冬枣销售渠道，提高冬枣产品需求。开展以生态观光、旅游、餐饮、娱乐、休闲为一体的农业生态观光旅游，推动现代冬枣产业向一二三产融合、产销游一体、产业链条完整方向迈进。力争2025年冬枣产业产值超过8亿元。

——**旱碱麦产业**。坚持以市场为导向，以绿色优质为核心，实施区域化布局、标准化生产，促进产量、品质和效益提高，全面提升旱碱麦综合生产能力和产业竞争力。以黄骅市旱碱麦研究推广中心、旱碱麦行业协会和旱碱麦专家顾问团队为科技支撑，通过壮大一批农业合作社、打造一批种植基地、扶持一批龙头企业，不断提高旱碱麦产量、质量，同时以旱碱麦研究发展为契机，大力推动盐碱地生态改良，将盐碱地改造为高效农业示范区。积极探索产品深加工，加快对面花类产品、休闲食品、方便食品、速冻食品的规模化开发，全力打造“黄骅旱碱麦产业全产业链”。通过官方网站、旱碱麦论坛和推介活动等平台，积极推广黄骅旱碱麦，提升黄骅旱碱麦的知名度和美誉度。借助黄骅旱碱麦进入北京“超市发”大型商超这一重要机遇，进一步打开京津乃至全国大型连锁超市的大门，充分利用“互联网+”电商平台，拓宽旱碱麦销售途径。力争2025年产值达到10亿元，建设20万亩高质

量标准化种植基地，将黄骅打造成为国家粮食生产重要基地、现代农业技术研发推广基地、现代农产品市场建设示范基地、中国北方麦文化传播基地。

——**水产产业**。依托现代渔业园区，打造育苗、养殖、水产加工、冷链物流、电子商务、休闲渔业等全产业链。借助沿海优势，重点发展以工厂化海洋渔业为主导的产业链，加快构建沿海高效渔业产业带，大力推广南美白虾、黄骅梭子蟹养殖。充分发挥水产养殖“院士工作站”的科技带动力量，切实抓好水产育苗工作，大力推进高位池、工厂化养殖新技术的推广应用，加快推进养殖尾水循环化利用技术实验，努力建设一批水产原良种场和健康养殖示范场。以科技创新延长渔业产业链条，培育壮大鑫海生物、金汇水产等一批现代渔业龙头企业，形成水产品加工产业基地，着力扩大冷链加工链条规模，重点开发速冻食品、半成品、即食性休闲食品、调味品、保健和美容类产品，以延链、拓链、强链助推水产产业高质量发展。大力发展“渔业+旅游”休闲渔业，以海上旅游业发展为突破，培育壮大一批海上旅游公司，以恒大养生谷等重大项目为依托，积极探索渔业与健康养生的有机结合，形成“渔业+康养”的新型特色产业链条。大力推进河北省沧州（黄骅）渔港经济区项目，以项目建设为抓手，通过运用各类前沿技术提高渔港信息化水平，推动渔业科学管理。

——**畜牧产业**。加快黄骅正邦生猪养殖项目、黄骅新好科技二期项目建设，推动黄骅市温氏肉鸡养殖、屠宰及加工项目建成

投产。加快构建现代养殖体系，加强良种培育与推广，落实生猪产业奖补政策。充分发挥黄骅市苜蓿产业主导优势，健全饲草料供应体系。提升畜牧业现代化水平，因地制宜发展规模化养殖。建立健全动物防疫体系，落实动物防疫主体责任，提高病死动物无害化、屠宰废弃物处理水平。持续推动畜牧业绿色循环发展，鼓励畜禽粪污资源化利用，支持农民合作社、家庭农场等在种植业生产中施用粪肥，促进农牧循环发展。加快构建加工流通体系，提升畜禽屠宰加工行业整体水平，加快健全畜禽产品冷链加工配送体系。在保障京津“肉篮子”的基础上，逐步加强与长三角、珠三角等地区的肉品供应对接，打造中国北方安全肉品供应生产基地。争取到2025年，肉类超过10万吨，蛋达到1.6万吨，奶超过0.24万吨。

专栏3 “十四五”期间黄骅市特色农业项目

温氏产业化基地项目、中国供销国际农贸产业园项目、正邦生猪标准化养殖项目、新好科技生猪养殖项目、黄骅市官庄乡葛沽塘村生态农业康养示范区建设项目。

三、实施乡村建设行动

加强乡村规划建设管理。统筹县域城镇和村庄规划建设，全面落实风貌管控，合理定位城镇功能，重点强化政务、经济、社会和文化等综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，加快补齐农村公共服务短板，促进城乡公共服务均等化。选择一批

基础好、产业集中度高的乡村、同步推进现代农业园区、新型农村社区、乡村生态功能区建设。依法依规稳步推进“空心村”治理，鼓励市场化运作，确保项目能落地、群众得实惠。同时保护传统村落和乡村风貌，坚持把建筑风貌与黄骅传统文化相结合，避免大拆大建，发挥农民主体作用，充分尊重村民的知情权、决策权、监督权，打造具有滨海特色的美丽村庄。

加快补齐农村基础设施短板。进一步完善乡村水、电、路、气、通信等基础设施，提升农房建设质量。在全国“四好农村路”示范县基础之上，着力优化农村公路路网结构，完善农村公路管理体制，建立健全“四好农村路”建设长效机制，重点抓好改建村道、改造农村公路危桥工程，大力实施歧梅路、老205国道等县乡公路新改建工程，进一步提升县乡路网整体水平。聚焦“江水村村通”工程，全面推进农村饮用水水源置换，提升农村饮水安全，确保农村居民彻底告别高氟水、苦咸水，喝上甘甜的长江水，重点推动常郭、羊二庄、旧城、南排河等农村供水管网改造项目建设。

持续推进农村人居环境整治行动。因地制宜持续推进“厕所革命”，健全和完善粪污综合治理体系，积极做好户厕、公厕后期管护，深入开展村庄清洁行动，推动村庄清洁行动常态化、制度化、持续化，逐步完善城乡环卫一体化运行机制，提高农村生活垃圾收集、治理的效果，探索农村生活污水治理有效途径，实现农村生活污水治理体系的完美闭环。深化农村危房改造，提升农房建设质量。

专栏4 “十四五”期间黄骅市农村基础设施建设

黄骅市常郭农村管网改造项目：总投资4500余万元，涉及旧城镇、常郭镇及黄骅镇3个乡镇54个村庄，安装水表、阀门，修建集中分表井、村口分路井，铺设PE、PPR管道逾1300km。

黄骅市羊二庄镇农村管网改造项目：总投资5400余万元，涉及羊二庄镇、黄骅镇及旧城镇64个村庄，铺设村内配水管道12251km，安装水表，设立阀门井、水表井。

黄骅市旧城镇农村供水管网改造项目：总投资4500余万元，涉及旧城镇、滕庄子镇、常郭镇53个村庄，铺设村内配水管道超1000km，安装水表，设立阀门井、水表井。

黄骅市南排河镇农村管网改造项目：总投资3500万元，涉及南排河镇及羊二庄镇刘洪博村22个村庄，安装水表，设立水表井、阀门井，铺设PE、PPR管道逾1100km。

黄骅市羊二庄镇污水处理厂及配套路网管网项目：总投资约1.4亿元，主要建设预处理车间、隔油沉淀池、调节池事故池、气浮车间、水解酸化池等，另建设与污水处理厂配套的管网路网工程，项目建成后，日处理污水量可达1万吨。

四、全面深化农村改革

深化农村土地制度改革。以确权、赋能、搞活为方向，着力盘活农村资源要素，推动农民和集体双增收。充分运用确权成果，不断完善农村承包地所有权、承包权、经营权分置制度，继续巩固和完善农村基本经营制度，认真落实土地承包政策，切实维护好农民合法权益。健全城乡统一的建设用地市场，积极稳妥实施

农村集体经营性建设用地入市制度，建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围，推进农村土地交易中心建设，健全覆盖 10 个乡镇 327 个村的农村产权交易服务体系，扩大农村产权流转交易业务范围，积极探索农村宅基地使用权和农村住房财产权交易、农村产权抵押融资试点功能，到 2025 年计划实现集体资产流转交易和集体资金建设、采购项目 100%入市交易。稳慎推进农村宅基地改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。

创新现代农业经营体系。完善农业专业化社会化服务体系，加快培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。发展多种形式适度规模经营，构建以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式、复合型现代农业经营体系，重点推广农户+专业合作社+基地+协会“四位一体”生产经营模式，完善利益联结机制。加快构建扶持小农户发展的政策体系，加强农业社会化服务，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

发展壮大新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，盘活村级集体建设用地资源，切实赋予农民集体资产股份权能，加快推进经营性资产股份合作制改革，健全和完善农村集体资产监督管理机制。深化集体林权制度改革，完善集体林地“三权分置”，推动项目使用林地审核审批改革，理顺自然保护区管理体

制机制。依托独特自然资源、乡土文化、特色名优产品等优势，因地制宜，兴办农家乐、采摘园、度假村，发展文化旅游、生态旅游等特色产业。

五、推进巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果。将巩固拓展脱贫攻坚成果放在突出位置，在5年过渡期内保持政策的稳定性和连续性，坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管“四个不摘”，重点监测易返贫致贫人口的收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，对监测对象落实帮扶和联系服务管理。

与乡村振兴有效衔接。健全常态化防贫动态监测和帮扶机制，健全农村社会保障和救助机制，健全社会力量参与帮扶机制，健全扶贫项目资金资产管理和监督机制，推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，确保与乡村振兴有效衔接，防止发生规模性返贫现象，坚决守住脱贫攻坚成果，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

第八章 聚焦城乡融合发展，在提升城市品质能级上求突破

紧紧围绕构建“一港双城三带四区”发展格局，优化空间布局，完善空间治理，着力推进以人为核心的新型城镇化，提升城乡融合高质量发展水平。

一、着力提升空间治理能力

建立健全国土空间规划体系。加快推进黄骅市国土空间总体规划编制工作，推动总体规划与专项规划和详细规划有机衔接，大力推进“多规合一”，初步形成全市国土空间开发保护“一张图”。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。统筹国土空间的保护开发与整治修复，促进生态环境更加优美，空间格局更加优化，城乡区域发展更加协调，自然资源利用更加高效，开发保护体制机制更加健全，构建安全和谐开放协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间，实现国土空间治理体系和治理能力现代化。强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图干到底”。

调整优化城镇空间布局。构建“一主四带多点”的城镇空间结构，“一主”即中心城区，是黄骅市全域的政治、文化和公共服务中心。“四带”即北部的河海相济生态带，东西向沿307国道经济发展带、南北向沿205国道城镇发展带和东部沿海产业发展带。“多点”即中心镇和一般乡镇。有序推进行政区划调整，

合理推进“乡改镇”“乡镇撤并”。

二、加快构建现代综合交通体系

打造综合交通网络体系。全力配合推进津潍高铁、石衡沧港城际铁路及货运铁路专用线建设，完善轨道交通网络，培育高铁经济圈。完善提升公路交通网络，优化路网布局，全力以赴抓好“九路三互通”建设，重点推进国道228滨海公路沧州段、国道205黄骅南段、沿海高速歧口互通及连接线、国道337吕桥至青县段以及省道215、省道330南滕公路改建、荣乌高速公路吕桥互通收费站改扩建等重大工程项目建设，打造综合交通枢纽。至“十四五”末，形成以“六横五纵”交通网络框架为主，县、乡、村道为辅的网状路网体系，其中“六横”：曲港高速公路、黄石高速公路、任沧港快速路、G337国道、G307国道、省道南滕公路；“五纵”：沿海高速公路、津汕高速公路、G228滨海公路、G205国道、省道黄辛公路。

强化综合交通运输服务。大力实施路、站、运一体化，大力推进公交场站项目建设，不断提升城乡公交一体化全覆盖水平，最大限度地满足经济发展和群众生活对公路客运的需求。继续推进公交车、出租车更新提档，加强各种运输方式之间的有机衔接，畅通城乡交通运输连接，努力构建能力充分、衔接顺畅、运行高效、安全环保的现代化、一体化综合交通运输体系，全面提高运输效率和服务质量。

专栏5 “十四五”期间黄骅市交通建设项目

沿海高速公路沧州歧口至海丰段歧口互通连接线新建项目：总投资超2.4亿元，建设道路、桥梁，全长约3公里。

G205石黄立交桥至盐山绕城起点段：总投资超4.8亿元，建设路基、路面、桥梁，全长约22公里。

S215黄骅—辛集：总投资0.5亿元，建设路基、路面、桥梁。

G337国道黄骅—榆林（吕桥—青县段）：总投资7.5亿元，建设路基、路面、桥梁。

渤海新区省道南滕公路（S330）改建工程：总投资约5.8亿元，建设路基、路面、桥梁。

国道G228滨海公路沧州段：总投资约29亿元，建设路基、路面、桥梁。

荣乌高速公路吕桥互通收费站改扩建工程：总投资约1600万元，建设收费站、引道。

沿海高速公路沧州歧口至海丰段歧口互通式立交增设工程：总投资超2亿元，建设收费站、引道。

滕庄子—千童镇分线：建设路基、路面，项目按二级公路技术标准。

歧梅路：建设路基、路面，项目按三级公路技术标准。

老205国道（三虎庄—吕桥工业园）：建设路基、路面，项目按三级公路技术标准。

村道改建工程：项目全长50公里，建设路基、路面，按四级公路技术标准。

三、持续提升城市集聚服务水平

进一步解放思想，提升政治站位，牢固树立“一盘棋”思想，围绕“一港双城三带四区”发展格局，自觉融入、主动服务服从渤海新区发展大局，统一规划管理、统一产业布局、统一城市基础设施建设，全面融入渤海新区开发建设。

提高城市规划水平。做好国土空间规划编制工作。坚持节约

集约、产城融合、以人为本、突出特色的原则，进一步加快渤海新城规划建设，突出现代滨海城市特色风貌，统筹生态保护与城市开发建设，审视城市色彩，做好总体城市设计和建筑风貌设计，统筹城市建筑布局和景观，打造一批“特色街区”和“精品街道”，高标准打造城市“门户”“会客厅”，打造文化融合、开放包容的城市风貌，提升现代城市魅力。

全力推进城市建设。积极发展城市经济，着力引进培育新型高端业态。力促“四馆一中心”早日开馆运营，新医院、群众文体活动中心等项目早日建成，万达商业综合体等项目如期开工建设。启动黄骅东兴工业园整体退城搬迁，留足新城发展空间。大力发展总部经济，加快推进鑫大地、汇融大厦、广信、乾域等项目前期工作，加快鹏晟大厦、同相城市广场、信誉楼新海路店、金承、广宇、金融大厦等项目建设进度，完善城区东部西部商业圈，为城市经济注入新活力。加大城中村和老旧小区改造力度，力促马庄子、泰丰西、物资小区、天祥楼、老一建片区回迁楼等项目建成投用，糖酒公司、后街清真寺片区、老五一、关帝庙、汽车城等项目尽快开工建设，打造一批精品城市名片和城市地标。提升城市综合承载能力。以畅通城市脉络、缓解城市交通压力为着力点，加快推进人民路、长虹大街、神华大街等路网及桥梁工程项目建设，加快实现“南北相连、东西贯通”路网体系，完善城市路网结构。加强电力、通信、燃气、热力、绿化、停车场、充电桩、综合防灾等市政基础工程建设和维护。加大电网改造力

度，完善电网结构，积极推进核心区 110kV 变电站、开发区东 110kV 变电站等工程建设，彻底消除薄弱环节，努力打造坚强智能的黄骅电网。改善城区水环境质量，启动人工湿地及水系景观建设工程。采取整体规划、分步实施的原则，完成城区初期雨水收集处理设施建设，对市区管网、明沟进行清淤疏浚。全面完成城区雨污分流及老旧管网改造工程，推进城区三座污水处理厂稳定达标运行，生活垃圾焚烧发电项目投产运行。大力推进城市集中供热，不断扩大集中供热覆盖面，推进城市供暖品质提升。统筹津潍高铁黄骅站、石衡沧港城际铁路黄骅站点周边地块配套及站点之间联络线建设，持续实施绿化项目建设，完善学院路、信誉大街等水系网建设，推进滨河公园二期等大型综合公园及社区公园建设。

强化城市服务管理水平。持续推进全国文明城市创建，不断巩固国家卫生城市、国家园林城市成果，逐项弥补短板和薄弱环节，不断完善城市管理。发挥好大数据社会服务管理中心作用，坚持“网格化、智慧化、市场化”管理，深入开展好环境卫生、马路市场、交通秩序、违建临建等专项整治行动，提升城市形象和文明程度。持续推进居民小区物业全覆盖，进一步加强街道、社区服务能力建设，优化网格员队伍，提升为民服务能力。做好生活垃圾分类试点经验的总结和推广，继续扩大城乡垃圾分类范围。落实“厕所革命”相关要求，建设城区高标准公厕，为居民提供优质的如厕服务。结合城乡环卫市场化、一体化工作，继续提高机械化清扫率，力争到 2025 年底城区及乡镇镇区机械化清扫

率达 100%，农村机扫率达 50%以上。

加快建设新型智慧城市。以新型智慧城市建设试点工作为契机，加快推动新一代信息基础设施建设，建立健全信息安全、自主可控的城市大数据治理体系，打造新型智慧城市样板。通过信息化系统平台，建设智慧社区综合示范项目，实现便民服务政务服务线上开展等功能。依托大数据中心，完成“智慧城管”平台和“智慧供水”平台建设，打破常规粗放式管理手段，实现“人管”变“技管”。围绕智慧医疗建设，积极推动各级医疗机构信息共享、资源整合和远程诊疗建设。加快智慧景区建设，推动景区逐步实现智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能全覆盖。通过整合现有在用视频监控平台，提取视频、图片信息实现人车管理综合调度的功能，建设视频监控综合管理系统，同时加快推动智慧停车管理系统、市政管网管线智能化监测管理平台建设，努力打造智慧黄骅。

全面推进县城建设提质升级行动和特色小镇发展。把县城作为城镇化建设的重要载体，统筹新城建设与老城改造，完善基础设施和公共服务，增强综合服务能力，引导人口与产业向县城集聚发展，推动产业向园区集中、园区向县城集中。开展县城智慧化改造，推进公共服务、环境卫生、市政公用、产业配套设施建设，加快补齐县城建设短板。进一步完善基础设施，提升公共服务，支持引导小城镇提高发展质量和建设水平。实施特色小镇高质量发展工程，依托我市特色产业、历史文化、生态资源，强化

资金、土地、金融、基础设施等方面支持政策，按照上级安排部署，加快谋划启动一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇，重点推进黄骅市碳材料制造小镇（吕桥镇）、黄骅市汽车小镇（羊三木乡）等特色小镇前期工作，加快转型升级，带动城乡融合，改善生态环境。

专栏6 “十四五”期间城市建设项目

棚户区和城中村改造：回迁建设：马庄子、泰丰西、糖酒公司、后街清真寺、物资小区、天祥楼、老一建等已征收片区。片区征收：后街邮政、老自来水、汽车城、后街北片、海园南街、畜牧局北、东十街西（含五一机械厂）片区。

城市路网：吉祥天著西规划支路、滨城御园东侧和信誉楼大街北伸、新华路东伸、昌骅大街北伸和44号路、卫计委东侧和鑫大地企业总部西侧规划支路、新华路东伸、42号路和3号路、启动神华大街北伸、和平大街南伸、建华大街南伸。

城市经济：万达城市综合体项目、黄骅市鹏晟房地产开发有限公司鹏晟大厦、沧州同相房地产开发有限公司同相城市广场、旺豪房地产金融大厦、黄骅信誉楼商厦新海路店、鑫海化工总部大厦、广信总部大厦等项目。

新型智慧城市：谋划推进智慧城管、智慧医疗、智慧景区、智慧渣土、智慧防汛、智慧环卫、智慧园林、智慧供热、智慧供水等平台和智慧城市相关项目建设。

第九章 聚焦深度系统治理，在改善生态环境质量上求突破

深入践行习近平生态文明思想，弘扬塞罕坝精神，落实国家、省、市污染物总量减排任务，加快生态环境深度系统治理，持之以恒推进生态文明建设，推动生产生活方式绿色转型，走出生态优先、绿色发展新路。

一、构建绿色生态安全格局

深入落实京津冀协同发展要求，实施全域生态空间管控，加大重点区域生态保护力度，构建绿色空间网络，发展绿色基础设施，打造沿海生态林带，沿国省干线、高速公路、河道两侧构建生态廊道。推进黄骅古贝壳堤省级自然保护区建设，稳固生态节点，筑牢生态屏障，畅通生态通道，加快生态保护体系建设。

二、加强环境污染深度治理

增强蓝天幸福感。优化产业结构、能源结构、运输结构，继续深入推进工业企业污染防治、扬尘管控督导、机动车污染管控、散煤禁燃、秸秆禁烧、餐饮油烟管控、温室气体控制、重点减排项目建设等工作，积极稳妥推进冬季清洁安全取暖，持续开展机动车治理专项行动，深化重型柴油货车污染治理，严控工业污染排放，推进细颗粒物和臭氧协同控制，推动空气质量持续好转。完善大气环境监管正面清单，实施差异化管控。

提升水质信任感。严格落实河长制、湾长制、坑长制，抓好渤海近岸海域综合治理，完成入海河流、镇区生活污水、养殖尾

水治理，确保海水水质稳定保持优良水平。继续抓好重点河流治理，严格落实“一河一县一工程”，强化流域协同治理，加强出入境河流断面监测和上下游联防联控、生态修复。河流属地乡镇提前谋划治理工程，通过聘请专业团队等方式，对河流现状进行全面调研摸底，提出符合黄骅实际的解决方案，同时积极争取上级专项资金，缓解河流治理资金压力。加快完成雨污分流工程建设，全面消除城市黑臭水体。

扩大土壤安全感。加强生活垃圾和危险废物、医疗废物收集处理，基本消除垃圾污染。加强农业面源污染综合防治，推进化肥农药减量化和土壤污染治理。加强土壤环境监测、评估、预防和执法体系建设，严格落实《土壤污染防治法》《固体废物污染环境防治法》，完善生态环境保护督察制度，严厉打击破坏环境违法行为，做好污染地块土壤调查及修复工作，完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造，切实保障土壤安全。

三、强化生态系统保护修复和重点领域综合治理

强化生态系统保护修复。科学编制国土空间生态修复规划，强化河湖湿地生态修复、海岸生态修复海洋生态修复，持续推进河湖湿地、海岸和海洋生态修复等各项重点生态修复工程建设，推进土地整理复垦，在市域内抓好盐碱地上的“绿色革命”，有序开展国土绿化工作。科学开展生态修复型人工增雨（雪）作业，扎实推进生态文明建设气象保障工作。

推进地下水超采综合治理。深化地下水超采综合治理，坚持

“节、引、调、补、蓄、管”多措并举，完善水资源调蓄输配体系，大力推进农业节水、地表水源置换、雨洪资源拦蓄、生态补水等工程建设。充分利用雨洪资源，推进实施河系连通项目建设，通过骨干河道连通、河道清淤、建设节制闸等措施，达到开发水资源，压采地下水的目标。依法有序关停自备井，严格管控地下水，保障河湖生态水量，加快实现地下水采补平衡和稳步回升。

抓好农村生活污水治理。通过“以城带村”“以镇带村”“以园区带村”等方式，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。确保建有处理设施村的农户污水应接尽接，完善接户工程，对部分工艺相对落后的和处理能力不足的终端进行提升改造，完善“五位一体”的县域农村生活污水治理设施运维管理体系，已建成的日处理设计规模30吨及以上农村生活污水处理设施基本实现标准化运维。鼓励农村生活污水采取厕所黑水、盥洗灰水分离治理模式，提倡厕所黑水通过化粪池、净化沼气池等处理后，用做农肥、沼气等资源，进行综合利用；灰水经处理达到标准后可回用于农田、林草灌溉及庭院、景观用水等。到2023年，农村生活污水治理自然村覆盖率达到97%，农户受益率达到95%以上；到2025年，农村生活污水治理自然村覆盖率达到100%，农户受益率达到98%。

四、持续提高资源利用效率

规范资源利用行为。健全自然资源资产产权制度，明确产权主体，强化自然资源整体保护，坚持保护优先、物权法定、平等保护，促进自然资源集约开发利用。严厉打击违法违规地热井开

采、违法违规用海行为，规范资源利用行为。

提高资源利用效率。加快推进节水型城市建设，实施能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。大力发展农业节水技术，加强对重点高耗水行业的监督检查，提倡使用节水型器具，稳妥推进水价改革，完善阶梯水价等调控政策，加快推进节水型社会、节水型机关、节水型学校建设。构建废旧物资和可再生资源循环利用体系，加快垃圾分类和资源化利用。积极发展线上线下相结合、智能回收等服务新模式，探索“互联网+资源回收”新业态。发展资源回收利用产业，加强园区循环化改造和资源循环利用基地建设，构建资源循环利用产业链。

五、推进经济社会绿色转型

全面推行绿色生产。坚持绿色发展理念，加快转变经济发展方式，统筹经济社会发展与生态文明建设同步进行，加快传统工业“绿色化”改造。全面实行排污许可制，落实企业主体责任，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，加大政府监管力度，拓宽公众监督举报渠道。推行绿色生产，支持绿色技术创新，从源头控制高耗能产业，降低工业能耗，开展重点行业和领域绿色化改造。实施清洁能源替代工程，加快发展光伏、氢能等新能源，不断提高非化石能源在能源消费结构中的比重。深入推进环保产业发展，引导各类资本参与环境治理，鼓励研发环保技术装备、新型节能产品，不断提升节能减排专业化服务水平，加快推进黄骅市生活垃圾焚烧发电项目建设。

大力倡导绿色生活。推行绿色消费，发展绿色流通，倡导流通环节减量包装、使用可降解包装，抑制一次性用品使用和商品过度包装，普遍推行生活垃圾分类和无害化处理。倡导绿色生活，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，利用各类媒体资源和学校教育体系有效进行广泛的宣传，营造绿色生活氛围，增强全民环保意识。鼓励绿色出行，加大对公共服务领域使用新能源汽车的政策支持，积极引进共享单车，倡导居民秉承环保理念、乘坐公交出行，带动居民使用其他交通工具的热情，实现低碳出行。推行绿色建筑和超低能耗建筑，全面执行新建居住建筑 75%节能标准和绿色建筑评价标准。

专栏7 “十四五”期间黄骅市生态治理和保护修复工程

黄骅市捷地减河治理工程:治理长度 22.31km，主要建设内容为河道清淤疏浚、新建堤顶路面等。

子牙新河整治工程（黄骅段）:治理长度 13.94km，主要建设内容为堤防险工段治理、背水侧大坑回填、南小堤复堤、重建主槽桥梁 2 座、重建维修中小型扬水站 8 座。

北排河治理工程（黄骅段）治理工程:治理长度 5.5km，主要建设内容为河道清淤疏浚、重建维修涵洞 6 座。

黄骅市重点河流生态修复、水污染治理达标工程:对全市 13 条重点河流开展生态修复及治理达标工程，完成省、沧州市考核任务目标。

第十章 聚焦共享发展理念，在提升民生保障水平上求突破

牢固树立以人民为中心的发展思想，强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，努力建设人民群众安居乐业的幸福黄骅。

一、实现更高质量就业创业

实施就业优先战略。推进就业创业、再就业帮扶、“千校万岗”等行动计划，重点做好应届大学生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。加大资金投入和政策支持，实施更加积极的就业政策，强化小微企业金融支持等政策措施，保持就业规模和局势稳定。加大创业担保贷款贴息及奖补政策支持力度，推动创业创新向更高水平更高质量发展，充分发挥创业带动就业倍增效应，扩大就业容量。

推进就业创业孵化基地建设。积极扶持鼓励劳动者自主创业，通过发放担保贷款解决创业者筹资难题。认真开展孵化基地优化升级，发挥孵化平台扶持创业倍增效应。落实上级终身职业技能培训制度要求，支持困难企业开展职工在岗培训，加强对失业和下岗转岗劳动者的职业技能培训，提高就业和职业转换能力。根据上级要求，放宽技术技能提升补贴申领条件。深入实施农民工职业技能提升计划，将农村转移就业人员和新生代农民工培养成为高素质技能劳动者。对城乡未继续升学的初、高中毕业生开展劳动预备制培训。

二、促进教育事业全面发展

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，以“优质教育均衡”为抓手，以办好人民满意的教育为目标，全面深化教育改革，强化教育保障，大力推进城乡教育一体化、教育服务均等化，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为经济社会发展提供有力人才保障和智力支撑。

扩大普惠性学前教育资源供给。实施学前教育普及普惠工程，根据城乡一体化建设进程，逐步完成学前教育的布点及建设，积极扩大普惠性资源，重点补齐农村地区和城市学前教育短板。规范城镇住宅小区配套幼儿园建设管理，聚焦城镇住宅小区配套幼儿园规划、建设、移交、办园等环节存在的突出问题，持续开展城镇住宅小区配套幼儿园专项治理，进一步扩大普惠性学前教育资源供给。切实落实普惠政策，根据发展状况适时调整普惠园保教费收费标准及补助政策。充分利用“国培”“省培”项目及开展城乡幼儿园结对帮扶等活动，持续加大优质学前教育资源向农村辐射力度。力争到2025年，3-6周岁儿童学前三年教育普及率和普惠率达到省市要求，乡镇中心幼儿园100%建成高标准省级农村示范园。

推进义务教育优质均衡发展。均衡配置义务教育资源，完善义务教育公办学校开办费、生均拨款、设备设施等资源配置标准，科学推进义务教育学校标准化建设，均衡配置义务教育教师资源，积极实施教师“县管校聘”管理机制，重点解决农村小班额、城

区大班额问题，推进义务教育从基本均衡迈向优质均衡。以深化课程改革为核心，建设黄骅市中、小学生综合素养标准与实施体系，加大探究性学习和特色课程建设，努力建设一批示范性特色学校，逐步推广形成“一校一特色”的格局。完善对民办义务教育学校的资助扶持政策，深入推进公、民办学校结对帮扶计划，鼓励社会公益组织兴教办学。力争到2025年，小学适龄儿童入学率达到100%，年辍学率为0；初中适龄少年毛入学率达到100%，年辍学率低于1%；经济困难家庭学生受助率100%；义务教育公办学校就近入学率100%，义务教育校际均衡达到沧州市一流标准。

推动普通高中优质特色发展。加快普通高中建设，扩大办学规模，改善办学条件，规划实施新高中建设和“普通高级实验中学”项目，争创省级示范性高中。不断扩大普通高中招生规模，实现高中阶段教育毛入学率达到93%以上、普高与职高招生比大体相当，高标准普及高中阶段教育。实施“特色高中”建设工程，围绕学生综合素养的培养，进一步推动普通高中和职业学校依据自身优势走多样化、特色化、品牌化的办学之路。积极应对高考制度改革过程中的新变化、新形势，积极探索部分学科探究性教学改革，促进全市普通高中学业水平全面发展，力争实现普通高中毕业生升学率95%以上。

促进职业教育产教深度融合。支持本地高校深化教学改革创新，优化学科设置，提高教学质量，提升办学层次。遵循职业教育规律和市场规律，创新治理体制机制，融通交通学院和渤海理

工教学教研成果，结合黄骅市职业教育，探索推进“产、教、学”一体化办学模式，增强职业教育适应性，大力培养技术技能人才。优化职业教育供给，逐步扩大职业教育办学规模，加强骨干专业和特色专业建设，推动学历教育与职业培训并举并重，深入推进1+X证书制度实施，服务学生成长 and 高质量就业。深化破“五唯”改革，破学历至上，立能力本位，营造不唯学历重能力的社会氛围。

推动特殊教育优质融合发展。加强学校特殊教育基础设施建设，逐步扩大特殊学校规模，完善特殊学校教育设备设施，改善办学条件，扩大新生接收能力，逐步建立“布局合理、学段衔接、普特融通、医教结合”的辖区特殊教育体系，逐步提高非义务教育阶段残疾儿童青少年接受教育的比例，力争到2025年，三类残疾儿童少年入学率达到90%以上（含在普通学校随班就读的学生）。着力解决残疾儿童、少年“入校难”问题，整合教育、卫生、残联、社区等各方面资源，为不能到校就读的重度残疾儿童少年提供送教上门或远程教育服务，并探索推行学籍管理制度。完善特殊教育保障机制，加大特殊教育经费支持力度，努力实现特殊教育经费落实有保障，加强特殊教育教师队伍建设和管理，切实提高特殊教育教师待遇，鼓励探索特殊教育引入政府与社会资本合作模式，建立特殊教育管理的高效运行机制，加快推动特殊教育优质融合发展。

加快教育信息化发展。积极实施国家教育信息化2.0行动计划、

河北省智慧教育行动计划，推进信息技术与教学深度融合，实施科研兴教。积极推进“互联网+教育”发展，逐步建成教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台，完善“三通两平台”，逐步完成智慧校园建设覆盖各级各类学校，形成“校校用平台、班班用资源、人人用空间”。持续推动信息技术与教育深度融合，引入“平台+教育”服务模式，逐步实现资源平台、管理平台的互通和衔接。加强专项培训，全面提升师生信息素养。

加强教师队伍建设。充分发挥研训一体功效，从树师德、强师能入手，全面促进教师专业化发展。搭建校长讲坛，骨干校长培训班等平台，积极营造“同探讨、共交流、齐提高”的校长学习成长氛围，加强中小学校长队伍建设。从年龄结构、专业结构等角度完善教师专业梯队攀升培训体系。不断深化教师管理制度改革，完善教师准入制度，提高教师待遇。到2025年，幼儿园专任教师学历100%达标，其中大专以上学历的幼儿园专任教师达90%以上；小学专任教师本科以上学历95%以上；初中专任教师本科以上学历达98%以上，高中专任教师本科以上学历达100%；职业学校专业“双师型”教师达50%以上；中、小、幼各类名优教师占教师总数的比例达30%以上。

三、全面推进“健康黄骅”建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，完善健康促进政策，为人民群众提供全方位全周期高质量健康服务。

深化医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业公益属性，强化政府对卫生健康领导责任、投入保障责任、管理责任、监督责任，加大市乡村三级医疗机构设施建设力度。持续推进“健康黄骅·品质医疗”行动，巩固“四医联动”改革成果，建立健全分级诊疗制度、现代医院制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度。健全完善基层公共医疗服务体系，扎实推进医疗卫生系统治理体系和治理能力现代化，创新医保资金集约节约使用机制，强化医保基金监管。改革疾病预防控制体系，提高疾病预防服务和处置能力，加快实现从以治病为中心转向以人民健康为中心。

健全医疗卫生服务能力。完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，推动城市公共卫生应急管理系统建设，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。加强黄骅市人民医院、黄骅市中医院、博爱医院（民营）等硬件建设和服务质量能力提升，按照三级医院设置标准，对医院场地、建筑面积、床位、医师、护士等进行有效合理配置，积极争取上级支持新建儿童医院（专科医院），将康复医院升级为二级医疗单位，积极打造慢病中心、肿瘤中心、精神卫生中心（安定医院），形成特色专科，提高医院服务能力和质量。推动乡镇卫生院标准化建设，着重解决基层医疗机构房屋简陋面积不足、医疗设备陈旧短缺等问题，将官庄乡卫生院设置为中心卫生院，支持黄骅镇卫生院、官庄乡卫生院、

南排河中心卫生院、齐家务卫生院升级为二级或二级管理医院，新建羊二庄中心卫生院、滕庄子中心卫生院和羊三木卫生院，改善群众就医环境，进一步提升基层服务能力和质量。强化基层医疗卫生人才队伍建设，通过定向培养、社会招聘、学历提升、短期培养等形式，逐渐补齐基层医疗卫生人才缺口，进一步提升基层医务人员能力和水平。推动“健联体”建设，提升家庭医生管慢病、管健康质量，深入推进四个慢病管理中心、五个健康管理广场高效运行，推进健康黄骅信息化平台、健康教育展馆、青少年视力健康教育基地等项目建设，促进健康知识加快普及。

促进中医药传承创新发展。加快建设中医药强县，以市中医医院为龙头，积极对接京津冀名院，加快形成中医药特色专科专病优势，打造区域中医诊疗中心，全面提升中医药服务能力和水平。按照中医药发展目标规划和发展中医药强县目标要求，推动中医文化街（园）、中医药展馆等项目建设，进一步宣传中医发展、传承中医文化、弘扬中医理念，营造中医药发展良好社会氛围。

深入开展爱国卫生运动。巩固扩大国家卫生城市创建经验成果，持续开展爱国卫生运动。加强公共卫生环境基础设施建设，推进城乡环境卫生整治。深入广泛开展卫生教育工作，强化群众自我保健意识，培养良好卫生习惯和公共卫生道德，以讲卫生、爱清洁的社会风尚，保障爱国卫生运动从胜利走向更大的胜利。

推动全民健身和体育消费。着力提升公共体育服务水平，对

全市体育场地设施进行提档升级，科学合理规划布局，打造群众身边的“8分钟健身圈”，实现公共体育服务体系全覆盖。积极推动学校体育场与社会共享，增加共享体育场数量。进一步促进全民健身和体育消费，继续组织各类体育赛事活动，打造精品赛事，以冬奥会为契机，加强冰雪运动产业的发展，完善室内外冰雪场馆设施，开展好冰雪运动赛事活动，引导鼓励群众参与体育健身消费。积极推广“体育+旅游”的发展模式，充分利用环京津、环渤海的区位优势，打造“环京津”全民健身体育休闲圈，扩大“体育+旅游”的品牌影响力和知名度。

四、构建多元养老服务体系

建设现代化养老服务体系。实施积极应对人口老龄化国家战略，持续推进“三位一体”融合发展，构建以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的医养康养相结合的养老服务体系，助推养老服务高质量发展。加大公办养老机构投入力度，启动民政事业服务中心敬老院扩建项目。实施社区和居家养老服务提升工程，依托智慧养老服务平台，加快以托老为主的社区居家养老服务中心和社区日间照料服务站（点）建设，进一步完善养老服务供给体系，指导开展生活照料、家务料理、康复护理、精神慰藉等上门服务，构建“一刻钟”社区居家养老服务圈。支持社会力量建设医养融合型养老机构，为符合条件的民办养老机构争取和落实建设补贴、运营补贴，确保祥瑞颐养院投入运营。深化农村互助幸福院建设提升行动，支持新（改、扩）建一批农

村精品幸福院，指导农村幸福院发挥作用。

健全医养机构服务机制。完善上门医疗卫生服务政策，推动医疗卫生向社区、家庭延伸，按照居民居住区域划分责任片区，确定上门服务医师，明确上门服务职责，主动接受辖区群众和社会监督。探索建立长期护理保险制度，大力实施老年健康促进行动，强化老年失能、老年痴呆等预防干预。健全医疗卫生机构与养老机构合作机制，开通预约就诊绿色通道。支持社会力量兴办医养结合机构，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。支持养老机构探索开展医疗服务，按相关规定申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、临终关怀机构。

五、推动社会保障扩面提质

落实完善社保体系。坚持应保尽保原则，落实上级健全基本养老保险筹资和待遇调整机制的工作要求，推进社保转移接续、健全灵活就业人员社保制度。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，落实发展多层次、多支柱养老保险体系要求。稳步落实与经济社会发展相适应、与基本公共服务均等化目标相协调、统筹城乡的最低生活保障体系，做好农村困难群体和政策边缘人群兜底保障工作。

完善退役军人服务管理。以进一步增强军政军民团结为主题，以创建新一屆省级双拥模范城工作为载体，扎实开展和推进双拥共建活动，全面铺开“全国标杆型、示范型退役军人服务中心(站)”

创建工作，“十四五”期间，力争全市90%村级退役军人服务站实现示范型退役军人服务站建设。大力实施“优抚政策双百工程”，持续用力做好退役军人管理服务，巩固提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平。创新安置方法，全面推行“阳光安置”，着力拓宽安置就业渠道，鼓励支持创新创业，不断提高安置质量。积极开展帮扶救助，切实做到应纳尽纳、应助尽助。依法保护英烈纪念设施和荣誉，传承好红色基因。

持续加强社会救助。健全分层分类社会救助体系，充分发挥黄骅市社会救助基金会作用，扎实开展救助活动。做好生活不能自理特困供养人员集中供养，加强对流浪乞讨人员救助力度，持续实施“孤儿医疗康复明天计划”，开展“福彩圆梦·孤儿助学”工程。继续开展救助和托养机构“6·19开放日”和“夏季送清凉”“寒冬送温暖”救助行动。加强“互联网+救助寻亲”合作，持续开展“为流浪精神障碍患者寻亲”活动。

六、全面协调发展其他社会事业

促进青年高质量发展。坚持党管青年、青年优先发展。围绕思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青少年合法权益、预防青少年违法犯罪、社会保障等十大领域，促进青年高质量发展。实施青年思想引领工程，加大青年马克思主义者培养力度，加强青少年社会工作人才建设，分层分类构建面向青年的思想引导教育体系。实施青年发展促进工程，搭建青年就业创业创优政策体系。加强青年心理健康教育

和服务，对残疾青年、贫困家庭青年等群体加强服务保障。加强城市随迁子女、留守儿童子女等困难帮扶和专业服务。不断深化青年志愿服务工作，促进不同阶层、不同群体新兴领域青年对话交流。完善联系机制和交流机制，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务，在推动社会治理现代化进程中发挥生力军作用。

保障妇女儿童权益。坚持男女平等、儿童优先,维护妇女儿童合法权益,保障男女两性平等获得各项权益和参与社会事务，联合相关部门共建婚姻家庭纠纷调解机构，切实保障妇女儿童合法权益。促进妇女儿童全面发展,让尊重和关爱妇女儿童成为国家意志、公民素养和社会风尚。重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例；加强对女企业家、农村女致富领头人等重点人群的联系和培训；做好“巾帼家政”培训，提升农村妇女创业就业技能；提升妇联干部队伍素质，实施“基层妇联领头雁”计划，完成对县、乡、村三级妇联干部和执委的轮训。落实直接联系妇女群众制度，加强妇女之家、儿童之家建设，构筑妇女群众参与共建共治共享基层治理的平台。加强家庭教育指导和家庭能力建设，开展文明家风创建，发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。坚持党建带妇建，扩大组织覆盖范围，在“四新组织”领域建立妇联组织。加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，全面落实产假政策；认真贯彻落实民政部等13部委《关于加强农村留守妇女关爱工作的意见》，持续做好农村留守妇女关爱服务工作。加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度，按标准和规范建设婴幼儿照护服

务设施及配套安全设施；规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构。加强未成年人保护工作，推进未成年人基本公共服务体系建设。落实未成年人监护制度，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为，完善未成年人综合保护体系。

发展残疾人事业。以“让广大残疾人过上幸福生活”为目标，健全残疾人帮扶制度和服务体系。加强残疾人教育引导，引导广大残疾人坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。有计划通过培训、指导、讲座等形式，提升残疾人工作者能力，增强其工作的积极性、创造性，努力培树典型，加强典型宣传，发挥示范带动作用，使残疾人树立自信心。提高残疾人民生保障和基本公共服务水平，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。发展助残志愿服务，增强基层为残疾人服务能力。加强协同联动，实施残疾人“两项补贴”资格认定申请“跨省通办”，搭好用好全国残疾人两项补贴信息平台，落实残疾人“两项补贴”半年审核制度，加强动态监管。

创新发展殡葬事业。着力提升殡葬设施品质和绿化品质，推广墓地林地复合应用，加快推进回民公墓二期工程建设。不断完善惠民殡葬政策，推动公益性与市场化运营融合发展，坚持公益属性，切实满足群众“逝有所安”的服务需求，同时面向京津冀等周边地区实行市场化运营，增强公墓的创收造血功能。大力推进丧葬礼俗改革，弘扬尊重生命、孝老敬亲、厚养礼葬、慎终追远等优秀思想文化，综合治理大操大办、游丧闹丧等不良习俗，培育现代文明殡葬新风尚。

专栏8 黄骅市“十四五”期间社会民生事业建设项目

教育事业重点项目：学前教育阶段：南排河幼儿园新建项目、第四幼儿园新建项目、城投幼儿园、学院路幼儿园、金都雅居幼儿园、左岸风华小区幼儿园、花园新村（老职中对过）小区幼儿园等项目。官庄、滕庄、羊二庄、旧城、黄骅镇5所中心园升级省级农村示范园。

小学阶段：坑西小学迁建项目、马庄子小学新建项目、水厂小学新建项目、北王曼小学新建项目、官庄乡闫庄子小学重建项目、齐家务镇杨官庄小学重建项目、羊三木乡刘皮庄小学迁建项目、吕桥小学迁建项目、学院路小学东侧小学项目、旧城小学新建项目。歧口小学、赵家堡小学、六十六、道安小学、桃园、同居小学、高口小学、王大本小学、张福庄小学、大科牛小学10所学校的C级校舍进行翻新重建。

初中阶段：第七中学新建项目、第八中学新建项目、第九中学新建项目、南排河中学寄宿制学校项目、羊二庄镇中学寄宿制学校项目。

高中阶段：河北黄骅中学搬迁项目、原黄骅中学扩建项目。

特教学校：星之翼特教学校。

医疗保障重点项目：黄骅市人民医院新建项目、黄骅市中医医院住院楼扩建项目、黄骅市人民医院传染病区新建项目、黄骅市疾病预防控制中心新建项目、黄骅市眼科医院新建项目、黄骅市骨科医院新建项目、黄骅市羊二庄中心卫生院新建项目、黄骅市官庄乡卫生院新建项目、黄骅市滕庄子镇卫生院新建项目。

社会保障和其他社会事业重点项目：民政事业服务中心敬老院扩建项目、黄骅市烈士陵园升级改造项目、回民公墓二期工程建设。

第十一章 践行社会主义核心价值观，在推动文化事业全面繁荣上求突破

强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入践行社会主义核心价值观，加强意识形态工作，坚定文化自信，传承优秀传统文化，构建公共文化服务体系，推动文化旅游融合发展，提高城市文化软实力，加快建设文化强市。

一、筑牢意识形态工作防线

巩固意识形态。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，夯实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，扎实做好“六进”和学校“三进”工作，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史及爱国主义、集体主义、社会主义教育。加强党的民族理论和民族政策学习教育，加强理想信念教育、青少年爱国主义教育和民族团结进步创建，引导各族群众树立正确的“五观”和“五个认同”，不断铸牢中华民族共同体意识，创建全国民族团结进步示范县。坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

强化风险防控。梳理排查意识形态领域风险点，结合工作实际开展深度引导、有效引导。加强舆情信息监测，完善舆情预警处置机制。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，壮大主流舆

论阵地，完善新闻发布机制，压实市乡村三级网评责任。完善综合治理体系，增强网络治理能力。

二、建设新时代“奋斗黄骅”

彰显奋斗精神。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，聚焦培育和践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化，继承革命文化，发展社会主义先进文化。推行“筑梦新时代，品质赢未来”的奋斗精神、“赶考精神”，激发劳模精神、工匠精神，引导广大干部群众立足岗位，不懈奋斗，始终保持昂扬向上、奋发有为的精神状态。

深化精神文明建设。以创建全国文明城市为抓手，坚持问题导向，补短板、强弱项，深入推进城市内涝治理、城区坟墓搬迁、老旧小区和背街小巷改造、无物业小区管理、文明村镇建设、交通秩序整治、公共秩序维护等工作，解决一批与群众切身利益紧密相关的难点问题，进一步提升城市精细化管理水平，不断增强市民的获得感、幸福感和安全感。推动社会主义核心价值观融入群众的日常精神文化生活。积极开展优秀传统文化传承、移风易俗培育，树立良好家风家教，深入推进新时代公民道德建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提升公民文明素养。开展黄骅好人、道德模范推荐评选，大力培树乡贤文化，倡导见贤思齐的社会风尚。坚持育人为本、德育为先，深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活

动，选树宣传新时代好少年。完善新时代文明实践体系，广泛开展理论宣讲、医疗健身、科学普及、法律服务、扶贫帮困等学雷锋志愿服务活动，厉行勤俭节约、反对铺张浪费的文明理念。加强网络文明建设，倡导文明办网、文明上网，不断提高公民道德素质和社会文明程度。

三、推动文化事业繁荣发展

深挖特色文化。深度挖掘、弘扬黄骅市传统文化、渤海文化、武术文化、艺术文化等特色文化脉系。加强非物质文化遗产的普查和整理，做好麒麟舞、青萍剑、渤海渔村剪纸、黄骅五虎棍等传统舞蹈、传统美术、传统技艺、传统武术等非物质文化遗产的保护、传承、展示和开发工作。加强全市不可移动文物保护和历史档案文物的普查、征集、整理，开展郭堤城遗址、海丰镇遗址文物考古勘察及保护工作，加大黄骅古贝壳堤自然保护区等保护与利用力度。实施郭堤城遗址博物馆暨扩展区二区建设项目，全面推进海上丝绸之路申遗工作，深入推进黄骅文博考古事业。规划赵博生烈士纪念馆项目，进一步浓厚红色文化氛围。

展示黄骅内涵。加快推进县级媒体融合发展。坚持正确方向、一体化发展、移动优先、科学布局、改革创新，建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。优化资源配置，打造形态多样、手段先进、竞争力强的新型主流媒体，提高主流媒体传播力、引导力、影响力、公信力。充分发

挥媒体融合的作用，全面提升融媒体中心的影响力，办好面向公众提供信息服务的公众号、新闻客户端，拓展主流舆论传播渠道，打造一批有竞争力影响力的社交媒体平台。全方位、立体化、多渠道向外界讲述黄骅的历史文化、传统特色、发展优势，讲好黄骅故事、传播黄骅声音，全力塑造底蕴深厚、开放包容、跨越发展的黄骅新形象，促进黄骅文化传播能力跨上新台阶。

四、提升文化产业发展质效

构建现代公共文化服务体系。加快公共文化服务体系示范区建设步伐，推动文化体制机制改革创新，推动政府向社会力量购买公共文化服务，加快文化产业项目和园区建设。大力推进基本公共文化服务标准化、均等化，做大做强一批文化企业和文化品牌，提升文化产业发展水平。加快公共服务设施共建共享，加强重大文化设施项目建设，促进系统功能全面提升，以黄骅市综合博物馆新馆建设为龙头，打造“民营、国有博物馆群”，新建黄骅市非遗传承基地，为非物质文化提供一个研习、传承、展览的活动场所。强化群众文体活动中心、新建图书馆文化馆等公共文化场地设施运营管理，推动全市综合文化服务中心提档升级，完善公共文化设施网络。

推动文化旅游业健康发展。以“文化”为硬核，做好文化内涵的挖掘与现代转化，通过“宜融则融、能融尽融，以文促旅、以旅彰文”，推动文化旅游深度融合发展。进一步优化资源配置，

统筹开发管理，促进文旅发展全域联动、服务全域配套、环境全域提升、市场全面拓展、成果全民共享。推动文旅产业走向“观文品史、体验生活”的新阶段，依托温情水村小堤柳、剪纸小镇东常庄、冬枣之源东聚馆、孔店万亩采摘园等枣乡田园、美丽乡村，打造田园风光旅游线路。依托南排河风情小镇、歧口海鲜文化街等沿海渔港、渔业资源，打造渔家风情旅游线路。依托赵博生故居、黄骅烈士牺牲地等英雄人物、红色景区，打造红色文化旅游线路。依托黄骅古贝壳堤、郭堤城遗址、海丰镇历史博物馆、河北海盐博物馆、长芦盐场、天妃娘娘庙等历史文物资源，打造历史文化旅游线路。

探索文化产业融合更多可能。“识”文化“秀”科技，推动以移动互联网、云计算、大数据等为代表的信息技术与文化融合发展，做大做强“黄骅文旅云”数字平台，以科技创新支撑文化创新，以文化创意引导科技创新。依托信息技术，构建与媒体融合发展新格局，推进动漫、影视制作等创意文化产业。依托网络信息平台，大力支持以网络文学、网络动漫为代表的网络文艺的发展。“品”文化“重”教育，以文化为引领，促进教育产业的融合创新，深入推进社会主义核心价值观宣教，加大资源挖掘和要素整合，把传统文化融入现代教育中，通过教育带动文化的广泛传播。“扬”文化“谋”制造，推动文化与制造业的融合发展，以文化创意和文化设计服务制造业，通过制造业反哺文化创新发

展。依靠印刷产业以及剪纸、面花等传统手工业，加大文化创意，提升产品的文化内涵。

专栏9 黄骅市“十四五”期间文化事业、产业建设项目

公共文化服务设施项目：黄骅市非遗传承基地项目、体育场地设施升级改造项目、“黄骅文旅云”数字平台项目。

文博考古事业相关项目：郭堤城遗址考古与保护项目（包括郭堤城遗址考古保护、黄骅市综合博物馆新馆建设项目、瓮棺葬考古工作站等项目）、海丰镇遗址文物考古勘察及保护项目、海上丝绸之路北起点研究项目。

旅游带及特色文化旅游项目：依托历史、农业及渔村文化资源，结合五色旅游体系，逐步打造多条不同特色的旅游精品线路和精品项目。主要包括：黄骅市吉胜旅游有限公司渔村旅游项目、河北泰舱渔业开发有限公司黄骅南排河城镇休闲康乐中心项目、赵博生烈士纪念馆等项目。

第十二章 聚焦创新社会治理，在构建平安建设体系上求突破

加强和创新社会治理，确保政治更安全、社会更安定、人民更安宁、网络更安靖，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，为实现沿海强市、品质黄骅创造安全稳定的政治社会环境。

一、践行总体国家安全观

坚决落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。深入推进维护国家政治安全工作体系和能力建设，打好维护国家政治安全主动仗，坚决履行好拱卫首都政治“护城河”黄骅堤段的重大政治责任。坚定维护国家政权安全和制度安全，加强意识形态安全建设，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。全面加强网络安全保障体系和能力建设，依法打击新型网络犯罪，加强信息源头治理，坚决遏制网络违法犯罪多发高发势头。防范化解经济金融风险，严防经济金融风险向社会领域传导。开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

二、保障人民生命财产安全

加强重点领域安全防控。坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和化解机制。落实安全生产责任制，抓好应急管理信息化综合应用平台建设，以危险化学品、烟花爆竹、涉爆粉尘、交通、建筑施工、人员密集场所等行业领域为重点，做实做

细风险分级管控和隐患排查治理，严防重特大事故的发生。保障食品药品安全，深化食品安全党政同责，健全食品药品安全现代化治理体系。实施食品药品安全放心工程，强化源头治理和全过程监管，深入开展产地环境净化、校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、保健食品行业清理等专项行动，严厉打击违法违规行为；改革食品药品安全监管体制，健全追溯机制，加强基层基础设施建设，强化科技支撑，构建常态化、制度化、规范化风险防控机制。强化生物安全保护，全面维护生物技术安全、实验室生物安全、生物资源和人类遗传资源安全，推动形成落实维护生物安全工作的协同共治合力。

完善应急管理体系。统筹推进综合防灾减灾救灾，建立健全自然灾害防治工作协调机制有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位全过程多层次的自然灾害防治体系，推进地震应急避难场所建设，强化风险监测预警，升级改造设施设备，开展气象灾害风险隐患排查，协调推进自然灾害防治能力建设。积极抓好黄骅市气象科普馆建设，提高群众防灾减灾意识。加强应急救援能力建设，建立健全应急指挥机制、加强应急救援队伍建设、强化应急预案实战演练、加强应急装备和物资储备。

防范化解重大风险。保障网络安全，深化“治网”“净网”“护网”行动，加强网络安全信息统筹机制、手段、平台建设，不断创新网络安全人才培养使用机制，全方位铸造网络安全的“金钟罩”。防范经济金融风险，建立完善金融风险防范工作机制，

明确监管责任，形成监管合力，强化考核问责，做到守土有责，加大风险排查，加强源头治理，确保金融稳定。

三、提升社会治理能力水平

维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持学习和发展新时代“枫桥经验”，深化“枫桥式公安派出所”、平安村庄（社区）联动联创等创建活动。加强对社情、舆情和公众诉求的排查化解、监测分析健全完善常态化矛盾纠纷排查化解机制，及时发现、有效处置各类矛盾纠纷和社会风险隐患问题，做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。推进信访工作制度改革，规范群众来信来访受理制度，完善领导干部包联化解信访矛盾制度等体制机制。健全重大决策社会稳定评估机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。提升统战工作水平，切实做好民族宗教维稳工作。坚持专群结合、群防群治，完善现代化社会治安防控体系。健全扫黑除恶常态化机制，坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，提升破案率，降低犯罪率，坚持“一案三查”。深入推进禁毒人民战争，进一步健全完善“禁毒委”组织协调、成员单位各尽其责、社会各界广泛参与的禁毒工作格局，坚决打好禁毒人民战争。强化“三道防线”检查站建设，“十四五”期间，完成荣乌高速黄骅北主线检查站、205国道齐家务检查站建设，进一步筑牢维护首都安全稳定的坚固屏障，坚决当好首都政治“护城河”。

夯实基层社会治理基础。树立大抓基层的鲜明导向，推动社

会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，立足于农村和城市街道社区“两大领域”，脚踏实地开展各项工作。构建社区管理和服 务机制，整合审批、服务、执法等方面力量，推行网格化管理和服务，推动社会治理和服务重心向基层下移，更好提供精准化、精细化服务。发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。完善群众参与的制度机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的共建共治共享体系。把市域社会治理现代化作为重要抓手，系统推进市域社会治理现代化试点工作，树立全周期管理意识，推进科学化、精细化、智能化治理。以枫桥式派出所创建为契机，持续推进无房、危房派出所建设，加强基层派出所建设，推进基层组织和带头人队伍建设，不断提升基层队伍治理能力和水平，不断提升基层基础建设正规化水平。大力推动标准化智慧平安社区等基础设施建设，深入推进雪亮工程建设进程。

第十三章 坚持和完善党的领导，保障规划顺利实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动高质量发展的强大合力。

一、加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持政治站位，加强对党忠诚教育，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决同一切偏离“两个维护”的错误言行作斗争。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署、省委、沧州市委、黄骅市委的工作要求落实机制，严格请示报告制度，确保政令畅通、令行禁止。

充分发挥全面从严治党引领保障作用。健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员“一岗双责”。全面落实新时代党的组织路线，树立正确用人导向，选优配强领导班子和领导干部，加快干部年轻化进程，健全干部选育管用全链条机制，激励广大干部担当作为。完善上下贯通、执行有力的组织体系，把基层党建与中心工作紧密结合，推动基层党组织全面进步、全面过硬。深入开展党史学习教育、党的优良传统和作风教育，完善作风建设长效机制。纪检监察机关要深化运用监督执纪“四种形态”，精准有效开展监督执纪问责和监督调查处置，坚持纪严

于法、纪在法前，有力削减存量、有效遏制增量。持续深化大数据监督，做实做细常态化政治性警示教育，强化政治巡察，加强对“一把手”和领导班子的监督，深入实践探索服务保障现代化建设的有效举措，更好发挥监督保障执行、促进完善发展作用。准确把握党中央关于作风建设的重大方针、重大原则、重点任务，以永远在路上的执着和钉钉子精神持续抓深抓实，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

完善党和国家监督体系。坚持把监督贯穿党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度，与规划实施一起研究部署、一起组织推动、一起检查落实，使监督融入“十四五”规划之中。发挥纪检监察机关专责监督作用，紧盯重点人、重点事，加强对规划实施监督。以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动监督落地，让群众参与到监督中来，促进权力依法依规行使，保障规划顺利实施。

不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保“十四五”规划和2035年远景目标的顺利实现。全市上下要提高政治站位，强化政治担当，落实政治责任，对上级决策部署逐项分解、明晰责任、狠抓落实，确保政令畅通、令行禁止。党员领导干部特别是党政主要负责同志，要善于从讲政治的高度思

考问题和推动工作，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。各级各部门要牢固树立“一盘棋”思想，坚持属地负责和谁主管谁负责、谁牵头谁协调，对承担的任务全力以赴攻坚克难，对可比性工作力争进入省市乃至全国前列。

二、推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持人民代表大会制度，提高人大履职能力，增强人大整体功效。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。坚持民族区域自治制度，推动民族乡镇发展，牢铸中华民族共同体意识。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平，完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

三、建设法治黄骅

深入落实全面依法治国方略，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，大力提升法治黄骅建设质量和水平。

建设法治政府。构建职责明确、依法行政的政府治理体系，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。健全依法决策机制，

加强重大政策事前评估和事后评价，严格落实重大行政决策程序制度，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。深化行政执法体制改革，最大限度减少不必要的行政执法事项。探索实行跨领域跨部门综合执法，推进乡镇街道综合执法改革。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。健全行政执法和刑事司法衔接机制，落实行政执法责任制和责任追究制度，深化行政复议体制改革，深入开展法治政府建设示范创建活动。

保证公正司法。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，健全符合司法规律的审判权、检察权运行机制，全面提升司法能力、司法效能和司法公信，确保司法公正高效权威。拓展司法公开广度深度。完善案件繁简分流机制、审判权力运行机制、审判监督管理机制。深化执行体制机制改革，综合治理执行难工作。强化对检察权运行的监督制约，深化办案规范化建设，全面落实认罪认罚从宽制度，完善未成年人检察工作机制，推动公益诉讼工作创新发展。

建设法治社会。弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。加强宪法教育，完善监督实施制度，维护国家法制统一、尊严、权威。加大

全民普法力度，加强民法典普法工作，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。深入开展法治县（市、区）、民主法治示范村（社区）等法治创建活动。加强公共法律服务平台建设，整合法律服务资源，加快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。完善法律援助制度，扩大法律援助覆盖面。积极发展涉外法律服务。

四、加强政府自身建设

实现“十四五”规划宏伟蓝图，靠一点一滴地积累，驰而不息地付出，要以更加奋发有为的精神状态和勤勉务实的工作作风，开创政府工作新局面，奏响高质量跨越式发展最强音。

建设学习型政府。坚持把学习作为政治责任和终身追求，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在结合实际抓落实上下工夫，在学懂弄通做实上见成效。做到对“国之大者”心中有数，通过学习，不断提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处置能力、群众工作能力、抓落实能力。

建设实干型政府。树立崇尚实干、狠抓落实的目标导向，强化“大干不难、小干不易”理念，做到“定必干、干必成、成必优”。把“严细深实快”作风教育贯穿工作全过程，以等不起、慢不得、坐不住的紧迫感和责任感推动各项任务落实。

建设团结型政府。坚持以团结增强凝聚力、凝聚向心力、提升战斗力，带头维护市委权威，充分发挥领导班子的整体合力，

凝聚集体的智慧和力量，做到思想上勤沟通，工作上多协调，决策上多商量。自觉维护班子团结，坚持同志之间相互理解、相互支持、相互包容、相互补台、相互尊重，加强交流沟通，善于换位思考，团结协作干事业，进一步形成讲团结、顾大局、比奉献的良好局面。

建设廉洁型政府。认真履行全面从严治党“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续开展纠正“四风”和作风纪律专项整治，严控“三公”经费和一般性支出。构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系，为经济社会高质量发展保驾护航。加强项目建设、重点工程、土地出让、社会保障等重点领域审计监督和廉政风险防控，着力营造风清气正的良好政治生态。

五、强化规划落实机制

完善规划体系，强化统领衔接。充分发挥“十四五”规划的统领作用，在经济发展、基础设施、生态治理、民生保障等领域制定具体目标，编制实施方案，尽快取得突破性进展和标志性成果，为高质量发展提供强大动力支撑。全面加强各级各类规划的衔接协调，推进专项规划、区域规划、空间规划同步编制，各类规划之间须就规划目标、重大政策、项目布局、风险防控等按程序做好衔接，避免矛盾冲突，形成推动“十四五”规划实施的强大合力。明确规划实施责任，正确履行政府职责，将规划与相关建设计划、各类行动计划及年度计划紧密结合，有效提高规划管

理水平和效率，保障目标任务顺利实施。

完善实施机制，推动规划落实。健全工作协调、协同机制，形成分级管理，相互协调，上下联动，良性互动的推进机制。在规划实施过程中，动员各方面力量、灵活采取各种方式落实好规划任务，及时调整执行偏差，确保规划目标顺利完成。加强规划实施评估考核，对约束性指标和经济调节、市场监管、公共服务、生态环境保护等政府履责要求，要细化实施责任、严格跟踪考核机制。进一步健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系，将评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督。

本规划由市政府组织实施，为有效解决规划实施中的存在问题，如需中期评估，需提交市人大常委会审议。规划实施期间，如遇国内外重大环境发生改变或其他重要原因，确需对本规划进行调整，应由市政府提出调整方案，按程序报请市人大常委会批准执行。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，使命光荣，责任重大。全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、苦干实干，加快建设沿海强市、品质黄骅现代化进程，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！